

目 录

序 言.....	1
第一章 “十二五”发展回顾.....	1
一、综合实力迈上新台阶.....	2
二、结构调整取得新进展.....	2
三、城乡面貌呈现新变化.....	3
四、科技创新赢得新突破.....	4
五、改革开放迈出新步伐.....	5
六、生态文明取得新成效.....	5
七、人民生活达到新水平.....	6
八、社会事业取得新进步.....	6
第二章 “十三五”发展环境.....	8
一、面临的机遇.....	9
二、面临的挑战.....	10
第三章 指导思想和发展目标.....	11
一、指导思想.....	11
二、发展原则.....	12
三、发展目标.....	14
第四章 推动工业优化升级.....	15
一、培育壮大四大主导产业.....	16

二、加快煤化工产业集聚区建设.....	19
三、进一步优化能源结构.....	20
四、推进工业化和信息化深度融合.....	21
第五章 大力发展现代服务业.....	22
一、优化产业布局.....	22
二、加快发展商贸物流业.....	23
三、大力发展文化旅游业.....	24
四、积极培育发展其它新兴业态.....	24
第六章 大力发展现代农业.....	25
一、推进农业产业化.....	25
二、加快推进信息进村入户.....	26
三、大力发展生态休闲观光农业.....	26
四、加强农业基础设施建设.....	27
第七章 推进新型城镇化.....	27
一、优化城市布局.....	28
二、推进全域城市化.....	28
三、提高城市承载力.....	29
四、加强城市规划和管理.....	30
五、建设智慧城市.....	31
第八章 加强生态文明建设.....	31
一、加强生态建设，打造美丽义马.....	32

二、发展循环经济，促进资源节约.....	32
三、加强环境保护，改善人居环境.....	33
第九章 全面建成小康社会.....	34
一、提升就业创业水平.....	34
二、优化教育资源配置.....	35
三、健全社会保障体系.....	36
四、提高医疗卫生保障水平.....	37
五、促进移民发展.....	38
六、繁荣文体事业.....	39
七、强化社会治理创新.....	40
八、推进依法治市.....	40
九、加强精神文明建设.....	41
第十章 提升科技创新能力.....	41
一、加快自主创新体系机制建设.....	42
二、推动重点领域技术创新.....	42
三、推进招才引智工程.....	43
第十一章 深化改革开放.....	44
一、推进全面深化改革.....	44
二、继续扩大开放合作.....	45
三、加大招商引资力度.....	45
第十二章 保障措施.....	46

一、强化规划管理.....	46
二、优化发展环境.....	48
三、突出项目带动.....	48
四、注重要素保障.....	49

注：正文中右上角标注有“*”的词语，在文末有简要注释。

序 言

“十三五”（2016—2020年）时期，是我市全面建成小康社会、实现我们党确定的“两个一百年”奋斗目标中第一个百年奋斗目标的关键时期，是深化重要领域和关键环节改革的攻坚时期，也是进一步转变经济发展方式、实施二次创业、推动转型发展的重要时期。规划引领发展，发展惠及民生，民生引导民意，以“四个全面”^{*}战略为指导，认真总结经验，全面分析形势，编制切合我市实际的“十三五”规划纲要，对于统一思想，明确目标，集中全市人民的智慧和力量，加快实现提前全面建成小康社会奋斗目标，具有重大而深远的意义。

第一章 “十二五”发展回顾

“十二五”时期，各种困难和挑战前所未有，是我市发展史上极不平凡的五年。面对复杂严峻的宏观经济环境和艰巨繁重的发展改革任务，市委、市政府团结带领全市人民，以科学发展观为统领，全面贯彻落实上级党委政府的决策部署，认真落实“半天工作法”、项目指挥长和督查奖惩制度，紧紧抓住发展这个第一要务，积极应对煤炭价格大幅下跌带来的严重冲击，着力推动经济发展方式转变，迎难而上，开拓进取，全市经济保持平稳发展，社会事业全面进步，城乡面貌焕然一新，人民生活明显改善。

一、综合实力迈上新台阶

“十二五”期间，地区生产总值累计完成 770.6 亿元，年均增长 5.1%，是“十一五”期间的 1.8 倍，在全国经济增速放缓的大环境下，实现了稳中有进的目标；地方财政一般预算收入累计完成 52.7 亿元，年均增长 16%，是“十一五”期间的 2.5 倍；全社会固定资产投资累计完成 784.3 亿元，年均增长 17.9%，是“十一五”时期的 2.4 倍；社会消费品零售总额累计完成 140.1 亿元，年均增长 14.3%，是“十一五”时期的 2.1 倍。人均 GDP、人均财政收入、人均固定资产投资、人均工业增加值、人均储蓄和城镇化率等指标均居全省前列，经济综合实力继续位居全省前列。

二、结构调整取得新进展

深入实施结构调整战略，产业结构进一步优化，三次产业结构由 2010 年的 0.6: 87.9: 11.5 调到 2015 年的 0.8: 77.2: 22.0，一产越来越优、二产越来越强、三产越来越大。煤化工行业保持了 16.3% 以上的增速，占全市工业经济总量的比重较“十一五”期间提高了 7 个百分点；原煤行业在全市工业经济总量中的比重较“十一五”期间下降了 23.3%。煤化工产业在保持量的增长的同时，不断延展产业链条、提升价值链，开工建设了一批投资额度大、科技含量高、带动能力强的项目，抗风险能力大幅提高，结构效益明显提升；新能源、新材料、电子信息、先进制造业等新兴产业成长迅速，抢占了国内行业制高点，进一步完善优化了全市工业版图。特色农业效益大幅提升，坚持“保产量、

出精品、见特色”的思路，不断提高农业产业化、集约化、规模化水平，建成了以新大牧业为龙头的生产规模全省最大的省级种猪繁育产业化集群，高效农业示范园达 6 个，农民专业合作社达 47 家，家庭农场达 17 家。现代服务业较快发展，在全省 116 个特色商业区综合评价中，我市名列第 21 位，获省政府奖励 500 万元；“十二五”期间，累计完成第三产业增加值 121.4 亿元，年均增长 13.6%，占 GDP 比重达 22%，较“十一五”时期提高 10.5 个百分点。

三、城乡面貌呈现新变化

坚持全域城市化发展方向，把握“小而精、绿而美、秀而活”的城市定位，加大投入力度、统筹城乡协调发展，城乡面貌发生深刻而喜人的变化。加快推进中心城区建设，建设、改造了天山路北段、香山南街、嵩山路等城市道路，高标准完成了快速通道西段、银杏路高压入地等工程，建设了商务大厦、鸿泰购物广场、盛世天骄、天河明珠等一批地标性建筑，建成、改造了体育公园、鸿庆公园，绿化亮化了石河两岸景观，城市生活污水集中处理率和垃圾无害化处理率分别达到 90%、97%，集中供热率和供气率分别达到了 43%和 85%，城市基础设施进一步完善，城市形象得到全面提升。扎实推进美丽乡村建设，先后为河口、石门两个省级美丽乡村试点争取资金 2358 万元，市财政配套 1000 余万元，梁沟、南河两个社区列入三门峡市美丽乡村示范村；投资 500 万元在全市 20 个涉农社区开展农村环

境卫生专项整治，17 个社区达到“三无一规范一眼净”^{*}标准。牢牢把握被列入全省城乡一体化试点市的机遇，坚持“以人为核心”的城乡一体化理念，打造“一体两翼多组团”^{*}的城乡一体化格局，城镇化率达 96.16%，在省社科院发布的《2014 年河南城市蓝皮书》中，我市的城镇化质量总体水平在全省 20 个县级市中位居第一。

四、科技创新赢得新突破

义煤综能公司煤制气项目实现了世界首套 U-GAS 气化装置系统联动试车，甲醇蛋白中试产品成功出炉，打破了俄罗斯、英国在该领域的技术垄断；义腾新能源公司自主研发的陶瓷隔膜产品，创造了当今隔膜耐高温的新高度，达到了国际领先水平；开祥化工有限公司采用的炔醛法 5 万吨级装置，技术水平达到世界一流、亚洲第一；10 万吨铬盐一期项目，其清洁生产技术已被工信部列为铬盐行业清洁生产技术推行方案，被科技部列入了国家“十二五”期间“863”科技攻关计划项目。全市建成高新技术企业 4 家，省级技术研发中心 4 家，博士后科研工作站 1 个，院士工作站 1 个。围绕煤化工、铬盐、新型建材、新能源等领域，先后引进了一大批高水平的骨干型、创新型人才，建立了拥有各类专业技术人员 6620 人的科技人才库，并先后与中科院、北京大学等科研院所建立密切联系，为高新技术企业的产、学、研铺就了“绿色通道”；累计申请各类专利 734 项、授权各类专利 685 项，人均专利和发明专利申请量均居三门峡前列。

五、改革开放迈出新步伐

各项改革取得重大突破，按照中央、省市关于全面深化改革的意见，及时推进了第一批 9 个方面、36 条重点改革事项；全面启动市政府职能转变和机构改革工作，持续深化行政审批制度改革，取消行政许可事项 70 项，进一步激发了社会发展活力。招商引资成效显著，以煤化工、装备制造、新材料与电子信息为主攻方向，积极开展大员招商、产业招商、专业招商、以商招商，研究制定了《关于进一步加强招商引资工作的意见》，积极参加国际投资贸易洽谈会、黄河旅游节、特博会等经贸活动和商业节会；累计引进签约项目 85 个，落地实施义腾新能源电池隔膜项目、大宗商品交易中心项目等各类项目 63 个，其中，“十二五”期间累计利用外资 6.97 亿美元，是“十一五”时期的 5.3 倍；引进省外资金 132.9 亿元，是“十一五”时期的 3.7 倍。

六、生态文明取得新成效

坚持“既要金山银山，更要绿水青山”的发展理念，在招商过程中，坚持“四不招两优先”^{*}，严把项目准入关，坚决摒弃“先污染、后治理”的发展模式；投入资金 2.7 亿元，全面完成境内 45 万吨历史遗留铬渣无害化处置任务，清除了存在多年的环境隐患；大力开展涧河两岸生活污水和畜禽养殖业污水治理，全面清理河道垃圾，沿岸工业企业污水全部实现达标排放，出境断面水质不断改善；深入实施“蓝天工程行动计划”，重点企业脱硫除尘改造和脱硝建设成效明显，油气回收综合治理和淘汰

黄标车工作顺利进行，每年环境空气优良以上天数分别达 310、324、305、308、294 天。近五年来每年都超额完成上级下达的造林任务，累计完成林业生态建设 3.2 万亩，义务植树 150 万株，成活率均达 95% 以上，保存率达 90% 以上；积极创建节水型城市，累计争取资金 6351 万元，实现了城市建成区供水管网全覆盖、无空白，提前一年完成“十二五”规划目标任务，我市被评为全省首个国家水土保持生态文明县市。

七、人民生活达到新水平

城乡居民收入持续较快增长，2015 年城镇居民人均可支配收入和农民人均纯收入分别达 23397 元和 14032 元，年均增长 10.0% 和 14.2%。社会保障保持领先，城镇职工基本养老保险参保人数、城镇基本医疗保险参保人数、城乡居民基本养老保险参保人数逐步上升，居民基础养老金稳步提高，发放标准居三门峡市前列；新农合参合率达 100%，住院封顶线提高到 20 万元，新农合大病医疗保险工作全面启动；城镇新增就业 26718 人，安排下岗失业人员再就业 12634 人，城镇登记失业率控制在 4% 以内。居民居住条件显著改善，建设各类保障性住房 2904 套，完成廉租房实物配租 842 户；人均保障性住房面积达到 16 平方米。社会救助工作更加完善，丧葬补助标准提高到 1450 元，集中供养和分散供养标准分别为 4800 元/年、3600 元/年。

八、社会事业取得新进步

加大问题矛盾解决力度，依法依规受理群众诉求，信访量比

“十一五”时期下降 44.6%。平安建设持续深化，建立完善以技防为平台、以人防为机动、以企地协作为联动的治安防控体系，连续 5 年被省委、省政府授予“全省平安建设先进市”荣誉称号。精神文明建设成效显著，成功创建省级文明城市，公民文明素质和道德修养大幅提高，刘秋玲荣获第四届全国道德模范提名奖。安全生产局面持续稳定，加快安全社区、安全标准化企业创建，建立生产安全事故预警机制，完善生产安全事故应急救援预案，加大煤矿安全监管和危险化学品安全防范力度，杜绝了重特大事故的发生。医疗卫生事业持续加强，实施了城乡统一的基本药物制度，实现 13 项基本公共卫生服务全免费；启动了公立医院改革，积极探索创新临床路径管理模式，被确定为全国县级公立医院综合改革试点县（市）；持续加强卫生应急三级网络建设，被确定为国家卫生应急示范市。教育质量持续提升，实验小学综合楼、东区中心小学、市一小、市直幼儿园等新建、改建工程顺利完工；高中资源成功整合，办学条件明显改善，教学质量明显提高，被认定为全国义务教育发展基本均衡县（市）；职教攻坚取得突破，成功创建全省职业教育强市。文化体育事业持续发展，成功创建了全省和全国文化先进市，顺利通过“全国武术之乡”复查验收。市图书馆、文化馆在全省率先免费对外开放，开通了数字图书馆，文化馆被列为全省法人结构治理试点。启动了公共文化机构法人治理结构改革，成立了义马市文化馆理事会。组织拍摄了我市首部电影《义马》，

并在省人民会堂成功首映。数字电视无线传输平台投入使用，数字电视信号实现城乡全覆盖。继续保持省级文明城市、卫生城市、园林城市等称号，民族宗教、防灾减灾、双拥、人防、妇女、儿童、老龄、残疾人、地方志等各项事业都取得新进步。

“十二五”的五年，是义马发展质量大幅提升的五年，是社会全面进步的五年，是民生显著改善的五年。这些成绩来之不易，是市委、市政府正确领导的结果，是全市上下凝心聚力、苦干实干的结果。但是我们也要清醒地看到，我市发展还面临许多问题和挑战，新常态下我市经济企稳回升基础不足，部分行业和企业生产经营困难，经济下行压力持续加大；结构调整步伐不快，转型发展任重道远；土地、资源、资金约束加剧，环境保护问题较为突出；公共服务和基础设施建设欠账较多，持续改善民生的任务依然艰巨繁重等等。这些问题必须引起高度重视，拿出一股攻坚克难、舍我其谁的劲头，迎难而上、发力冲刺，确保以解决问题的新成效推动新一轮经济的快速发展。

第二章 “十三五”发展环境

“十三五”时期是我市转变经济发展方式、加快转型发展、推进产业结构升级和全面深化改革的关键时期。经济发展进入新常态，未来五年，我们面临的发展机遇前所未有，面临的挑战也前所未有，但总体上看，机遇大于挑战。

一、面临的机遇

从外部环境看，“十三五”时期，经济全球化趋势进一步加强，合作发展的平台和机遇越来越多，世界经济将从低速调整期进入到温和增长期。以生物、信息、新材料、新能源为核心的世界第三次科技革命正在进行，为我市产业结构调整、经济提质增效和新兴接续产业发展带来诸多机遇。“十三五”时期，我国仍处于可以大有可为的重要战略机遇期，各项改革深入推进，市场活力不断释放，经济社会发展环境持续优化，发展动力日益增强。国家继续实施扩大内需政策，“大众创业、万众创新”相关政策不断完善，新型工业化、信息化、城镇化和农业现代化进一步提速，新的消费热点将不断涌现。“一带一路”、中原经济区和晋陕豫黄河金三角区域合作的政策叠加机遇，将为我市扩大区域合作和加快发展能源、煤化工、物流仓储、机械制造等产业提供诸多难得机遇。国家不断加大对资源枯竭型城市支持力度，新一轮产业转移明显加快，富强河南、文明河南、平安河南、美丽河南“四个河南”的提出，将有力带动全省各地经济社会持续发展，进一步加快全面建成小康社会、加快现代化建设步伐。我省提出的产业集聚区、商务中心区和特色商业区等科学发展载体，将在推动全省经济结构战略性调整、培育形成新的增长动力方面发挥更大作用。

从自身环境看，义马市历史悠久，具有重要的区位优势、交通优势、人文优势和科技优势。义马市位于河南省西部，是

中原经济区郑汴洛经济带上的重要节点城市，陇海铁路、连霍高速和 310 国道穿境而过，在经济、人文交流方面发挥着承东启西的重要作用。境内有 2000 多年前的楚坑遗址、秦新安古城遗址、全国重点文物保护单位鸿庆寺石窟和慈禧行宫等名胜古迹。义马是全省乃至全国的重要能源、煤化工基地，境内有中国南车、河南能化等世界 500 强企业，在能源、煤化工、机械制造、新能源新材料等领域汇集着一大批专业人才，掌握着一些全国和世界领先的先进技术。建市三十多年来，历届党委政府带领全市人民开拓创新、砥砺奋进、务实进取，逐步形成了煤化工、装备制造、新能源新材料、电子信息等四大优势主导产业，经过全市各界的共同努力，综合实力显著增强，人民生活明显改善，基础设施日趋完善，产业优势逐步呈现，城乡面貌日新月异，群众工作、城乡一体化试点工作经验在全国、全省产生过较大影响，尤其是当前随着“项目指挥长负责制”“半天工作法”和“督查奖惩”三项制度的制定和实施，全市上下谋发展、促发展的热情进一步高涨，干大事、创大业的气氛愈益浓厚，为全市经济社会持续发展奠定了坚实物质基础和强大思想动力。

二、面临的挑战

新常态下，全球经济仍然处在国际金融危机后的深度调整期，国内经济发展进一步放缓，下行压力依然较大，我市经济社会发展面临着一些困难和挑战。一是产业结构需要优化调整，

转型发展任务繁重。我市一、三产业比重较小，传统产业动力不足，新兴产业规模不大，现代农业、金融业和生产性服务业对第二产业的服务支撑能力有限，经济抗风险能力较弱，转型发展任重道远。二是对外开放度不高，合作发展力度不够。从整体上看，我市专门依靠进出口贸易发展的外向型企业很少，大宗商品进出口总额较小，贸易开放度、投资开放度、金融开放度以及与其它城市合作发展的空间和范围还有待进一步拓展。三是金融洼地效应不够明显，电子商务发展缓慢。在金融洼地打造方面乏力，资金流不足，金融对经济社会发展的支撑作用不强。境内大多数企业还主要采用传统的交易形式，在互联网上以电子交易方式进行的商业活动和相关服务不够普遍，各大企业商业活动中各环节的电子化、网络化、信息化程度需要提高。四是资源环境约束日益加剧，可持续发展难度加大。我市国土面积小，工业发展较快，土地资源紧张正在成为我市经济发展的瓶颈制约。人民群众对环境的要求越来越高，我市以煤炭能源、化工行业为主的产业结构，决定了环境保护任务繁重，需要进一步加大环境保护和治理力度，加快建设资源节约型、环境友好型社会，努力实现绿色可持续发展。

第三章 指导思想和发展目标

第一节 指导思想

根据我市经济社会发展所处的历史阶段和未来所面临的形

势任务，“十三五”时期，我市经济社会发展的指导思想是：深入贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，认真落实习近平总书记系列重要讲话要求，按照“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，牢固树立和全面贯彻创新、协调、绿色、开放、共享五大发展理念，全面落实三门峡市“54321”转型发展战略，紧紧围绕市委八届八次全会提出的“推进二次创业、加快转型发展”要求，进一步强化创新理念，增强区域发展新动力；强化协调理念，构建统筹发展新格局；强化绿色理念，树立生态文明新形象；强化开放理念，开拓合作发展新空间；强化共享理念，增强人民群众获得感，确保提前全面建成小康社会。

第二节 发展原则

按照上述总体要求，“十三五”时期，加快推进供给侧结构改革，努力保持经济社会平稳较快发展，更加注重拓展视野、更加注重区域发展空间定位与布局、更加注重关注民生、更加注重产业集聚性和关联性，重点把握好以下五个原则：

一、创新发展原则。坚持把改革创新作为“十三五”时期经济社会发展的重要支撑和强大动力，不断深化重点领域和关键环节的改革，提高自主创新能力，以科技进步引领产业升级，实现创新与转型的有机统一。把增强自主创新能力作为调整产业结构、转变增长方式、推进经济转型的动力源泉，以企业创新为主体，以应用开发研究为重点，突破关键核心技术，推动

科技成果转化和产业化，积极培育新的经济增长点。

二、协调发展原则。坚持把协调发展作为“十三五”时期经济社会发展的根本要求，更加注重速度质量效益和改革发展稳定相协调，实现经济发展与社会建设有机统一。把传统优势产业和新兴接续产业发展有机结合，努力做大做强第二产业；把城市建设和现代服务业发展有机结合，加快资源型城市转型步伐。抢抓新型城镇化机遇，以美丽乡村建设为抓手，加快推进城乡一体化，努力实现全域城市化。

三、绿色发展原则。坚持把绿色发展作为“十三五”时期经济社会发展的基本方略，进一步健全资源循环利用体系，加强环境保护和生态建设，努力打造资源节约型、环境友好型社会。积极探索绿色低碳生产模式、消费模式和城乡建设模式，倡导绿色消费，促进绿色增长，实现经济效益与生态效益的有机统一。

四、开放发展原则。坚持把开放作为繁荣发展的必由之路，抢抓国家“一带一路”战略、中原经济区建设和黄河金三角区域合作的政策叠加机遇，围绕我市煤化工、装备制造、新能源新材料和电子信息等主导产业，积极承接产业转移，完善开放载体，丰富开放平台，拓宽开放领域，优化开放环境，全面构建开放型经济新体制，形成区域竞争新优势。

五、共享发展原则。坚持把民生改善作为“十三五”时期经济社会发展的最终目标，始终秉承“发展为了人民，发展依靠人民，发展成果由人民共享”的理念，加强以改善民生为重点的社

会建设，推进公共服务均等化，切实实现好、维护好、发展好人民群众根本利益。更加强调以人为本、以民为先，让人民群众享受到更多的改革发展成果。

第三节 发展目标

立足提前全面建成小康社会奋斗目标，未来五年力争把义马建设成为物质基础更加雄厚、城乡发展更加协调、生态环境更加优美、文化事业更加繁荣、社会大局更加稳定、人民生活更加殷实的新义马。

一、经济发展预期目标

1、经济发展：到 2020 年，全市生产总值比 2015 年大幅增加，年均增长 8.5%以上；财政一般预算收入比 2015 年大幅增加，年均增长 9%；“十三五”期间，全社会固定资产投资总额年均增长 14%以上，社会消费品零售总额年均增长 13.2%，物价总水平基本稳定。

2、转型升级：到 2020 年，全市第三产业比重达到全省平均水平；高新技术产业增加值占规模以上工业增加值比重超过 42%；全社会研究与开发经费支出占生产总值比重超过 2.5%。促进信息化与工业化融合，“十三五”期间，建立 3 家中小企业信息化实验示范点，重点骨干企业信息技术集成应用达到国内先进水平，煤化工行业关键工艺流程数控化率达到 90%以上，企业在研发设计、生产制造、企业管理、物流配送等主要环节信息化应用达到省内同行业先进水平。

3、民生改善：到 2020 年，城镇居民人均可支配收入年均增长 9%以上；城镇登记失业率低于 4%；累计新增城镇就业 6 万人次；社会居民养老保险覆盖率达到 97% 以上；城镇职工基本养老保险参保率达到 100%；城镇职工基本医疗保险参保率达到 98%；城镇居民基本医疗保险参保率达到 97%；涉农居民人均纯收入年均增长 10%以上；累计转移农业劳动力 1.1 万人次；新型农村合作医疗参合率达到 100%；加大扶贫济困工作力度，提前消除贫困人口。

二、主要约束性目标

到 2020 年，全市森林覆盖率达到 38%；城市建成区绿化覆盖率达到 40%以上；万元生产总值能耗、万元生产总值二氧化碳排放量、化学需氧量排放总量、氨氮排放总量、二氧化硫排放总量和氮氧化物排放总量完成上级下达的目标；市区环境空气质量达到优良天数不低于 290 天，完成可吸入颗粒物（PM10）浓度削减目标；城市污水集中处理率达到 100%；城市垃圾无害化处理率达到 98%。

第四章 推动工业优化升级

按照“推进二次创业、加快转型发展”的总体要求，坚定不移地实施工业强市战略，不断推动工业转型升级。依托优势资源和重点企业，以“一区一园”*建设为载体，以产业集群发展为方向，以项目建设为核心，以招商引资为抓手，以科技进步

为支撑，以改革开放为动力，大力实施结构调整和产业升级，推进工业化和信息化深度融合，加快新型工业化进程，着力打造煤化工、装备制造、新能源新材料和电子信息四大产业集群，加快推进传统产业向集群化、高端化发展，新兴产业向精细化、规模化发展。到“十三五”末，实现建设“千亿元煤化工产业集聚区和百亿元电子信息产业园”为主要内容的工业战略目标，促进全市经济社会持续健康发展。

一、培育壮大四大主导产业

围绕煤化工、装备制造、新能源新材料和电子信息四大主导产业，依托资源优势，发挥比较优势，创造竞争优势，加快推进承接产业转移和招商引资工作，进一步延长产业链条，提升产业层次。“十三五”末，全市工业总产值力争达到 1200 亿元以上，工业增加值年均增长 8.5%以上。

（一）打造全国有影响的煤化工产业基地。按照基地化、大型化、一体化、高端化发展要求，坚持节约发展、清洁发展、协调发展、安全发展和持续发展的循环经济理念，加强科技创新，不断拉长新型煤化工产业链条，提高产品附加值，形成资源优化配置、规模优势明显、链条有效衔接的煤化工产业格局。到 2020 年，形成年处理煤炭 2200 万吨，年产 680 万吨甲醇、年产 60 万吨乙烯及后加工产品、年产 60 万吨芳烃及后加工产品、年产 30 万吨醋酸及后加工产品、年产 20 万吨甲醇蛋白、年产 40 万吨低碳醇、年产 60 万吨乙二醇等精细化工和化工新

材料为主的 50 多种产品。煤化工高端产品比重达到 65%以上，煤及煤化工产业集群实现产值超过 1000 亿元，着力打造千亿元煤化工产业集聚区，建设国内一流的煤化工基地。

1、义马气化厂醋酸深加工产业链。以煤气化及年产 30 万吨醋酸项目为依托，拉长产业链条，向下游发展，重点建设年产 70 万吨醋酸乙烯项目，利用醋酸乙烯向下游生产聚乙烯醇、EVA 树脂、VAE 胶黏剂乳液、乙烯—乙烯醇共聚树脂、高强高模量聚乙烯醇纤维等 10 余个项目和产品。

2、开祥化工精细化工产业链。依托现有的甲醇、1,4 丁二醇等产品，向下游发展，重点建设年产 30 万吨乙二醇项目、年产 20 万吨聚对苯二甲酸丁二醇酯项目、年产 10 万吨 PTMEG 项目和年产 10 万吨聚丁二酸丁二醇酯项目等精细化工项目。

3、义煤综能生物化工和新型煤化工产业链。重视劣质煤的开发使用，通过合理使用不同煤种、煤质，挖掘煤炭资源最大效益。围绕煤—合成气—甲醇—甲醇蛋白，重点建设硫磺回收、聚甲氧基二甲醚、LNG 以及年产 20 万吨甲醇蛋白项目、年产 40 万吨低碳醇项目、年产 60 万吨乙二醇项目、水蛭素等煤生化项目。

4、甲醇制烯烃、芳烃及烯烃、芳烃深加工产业链。重点建设年产 680 万吨甲醇项目、年产 60 万吨乙烯项目、年产 120 万吨丙烯项目、年产 60 万吨芳烃项目，加快建设乙烯、丙烯及芳烃后加工产业链。同时，全面完成烯烃后加工产业链中规划项

目及全部配套基础设施建设。

（二）加快建设先进智能装备制造业。依托中车重型装备有限公司已形成的产业基础和引进德国维尔特的核心技术优势，抢抓智能装备发展机遇，加快智能装备产业发展。在传统掘进机、液压支架、输送机、电气等产品基础上，重点支持智能掘进机产业发展，力争到“十三五”末，智能掘进机产业占领国内 30% 的市场份额。非煤产业要与中车融合，开发轨道交通关键零部件，参与高铁、城轨车辆的制造，打造轨道交通关键零部件制造基地，并逐步发展新能源汽车、专用汽车、汽车零部件、精密量仪、电子电气设备、精密铸造件、化工装备和电力机械等产业，建设中西部地区重要的装备制造业基地，“十三五”末，装备制造业产值达到 50 亿元。重点建设 1500 台变频节能电机车、智能硬岩掘进机及基础型掘进机产业化、10000 套智能立体车库、年产 1000 套重型起吊装备、年产 2000 台液压支架及制动元件等一批重点项目。

（三）不断扩大新能源新材料产业规模。依托义腾新能源，加大技术合作与研发力度，努力打造膜材料以及特种工程材料等产业，建设全省新能源新材料基地。重点建设年产 6000 万平方米高性能涂覆隔膜材料、年产 3000 万套锂离子电池芯组装项目、年产 5000 万平方米 UHMWPE（超高分子量聚乙烯）锂离子电池隔膜、年产 6000 万只新材料（磷酸铁锂）圆柱形锂离子电池、年产 2600 万平米纳米纤维膜等项目，在持续提升产品技术

含量的同时，不断扩大产业规模，力争到 2020 年，新能源新材料产值达到 50 亿元。以中蓝集团为依托，利用世界领先的“液相氧化法铬盐清洁工艺与集成技术”，围绕无害化生产，加快铬盐清洁生产工艺各个环节的技术创新，不断提高工艺的成熟度。

（四）加快打造百亿级电子信息产业园。依托康平光电、苏瑞电子、平晟电子、智馗电子、德道电子等企业，支持发展新型显示、电子模块、集成电路等产业，大力发展电子信息产业，打造黄河金三角地区百亿元级电子信息产业集群。研究和编制《义马市电子信息产业发展规划》，引导关联企业加强技术合作，建设产业研发平台，努力在一些关键技术方面实现新突破。“十三五”时期，重点建设年产 150 万平方米氧玻纤板项目、年产 8000 万件电子元器件项目、年产 1000 万套 LED 照明灯具配件项目、年产 5000 万平方米光学膜及 1 万吨保护膜项目、年产 650 万平方米多层高密度电路板(PCB)项目，力争到 2020 年，电子信息产业产值达到 100 亿元以上。

二、加快煤化工产业集聚区建设

按照“四集一转”*的总体要求，进一步完善基础设施，提升服务效能，加大招商引资力度，实施煤化工产业集聚区提质增效和煤化工产业园循环化改造工程，努力把煤化工产业集聚区建成千亿元级产业集聚区。

一是合理规划布局。以产业政策和市场需求为指导，合理规划集聚区功能。集聚区规划与布局要优先保证煤化工发展需

要，优先规划安排具有比较优势和规模效益的项目建设。统一布置集聚区公共服务设施和生产辅助系统。加快整合北露天矿坑和矸石山等废置土地资源，为后续项目提供发展空间。

二是完善基础设施。加大配套基础设施建设力度，集中做好新建区开发，完善物流运输、供电、供热、供排水、通讯、消防、维修等基础设施建设，不断增强产业集聚区的承载能力。健全集聚区投融资平台、人力资源平台、创新研发平台、技术转化平台，建立国家级的煤化工技术研发机构，打造一批国内一流的新产品，建设一批核心竞争力强、行业领先的重点企业。

三是培育配套服务产业。遵循社会化服务产业发展规律，科学预测市场需要，制定煤化工相关服务产业发展规划。按照市场规律、企业改革方向，发挥政府的宏观调控作用，分阶段采取不同政策稳步推进规划实施，引导与集聚区生产配套的服务产业快速发展。重点培养扶持金融、信息服务业、物流、机电、热能、自动控制等专业化生产服务企业，逐渐建立社会化服务体系框架，形成较为完善的社会化生产服务体系。

三、进一步优化能源结构

围绕“优化能源结构，淘汰落后产能，实现资源节约集约利用，缓解节能减排压力，促进地方经济社会稳定发展和民生改善”目标，着力解决产业集聚区内能源结构不合理现象，淘汰现有小火电机组 76 万千瓦，燃煤锅炉 55 台，依照产业规划布局，实现集中供热。按照等容量或等煤量替代原则，重点支持煤化

工产业集聚区内建设动力岛，加快协调河南能与华润电力战略合作步伐，新建 2×35 万千瓦热电联产机组项目，规划建设 2 台 100 万千瓦超超临界机组，同步建设超净排放标准的高效脱硫、脱硝和除尘设施，在对煤化工产业集聚区工业企业提供高标准热负荷的同时，达到降低能耗，改善环境质量的的目的，实现资源整合。

四、推进工业化和信息化深度融合

以信息化带动工业化，以工业化促进信息化，进一步加快我市新型工业化进程，提高信息产业支撑工业产业发展的能力。重点围绕改造提升我市传统的能源、煤化工、机械制造等产业，充分运用互联网+、云计算和大数据，不断提高产业技术水平和企业创新能力。发挥义煤集团和气化厂等龙头企业的两化融合先行示范作用，引导民营经济、中小企业提升信息化水平。依托中车集团等境内机械制造企业，加快推动新一代信息技术与制造技术融合发展，把智能制造作为两化深度融合的主攻方向，着力发展智能装备产业，提高制造业重大技术装备自动化成套能力，推进生产过程智能化。“十三五”末，我市重点骨干企业信息技术集成应用达到国内先进水平，煤化工行业关键工艺流程数控化率达到 90%以上，企业在研发设计、生产制造、企业管理、物流配送等主要环节信息化应用达到省内同行业先进水平。

第五章 大力发展现代服务业

进一步明确全市现代服务业的区域功能定位，突出发展重点，拓宽发展领域，不断优化我市服务业发展布局，顺应“互联网+”潮流，加快特色商业区发展，大力发展电子商务，进一步提升现代服务业发展水平。“十三五”期间，全市服务业增加值年均增长9%以上，每年新吸纳就业人数6000人；到2020年，全市服务业就业人数达到3.2万人，占全社会就业人数的比重达到40%以上，现代新兴服务业占全部服务业增加值的比重大幅提高。

一、优化产业布局

总体上，按照“两个中心、两个载体”来布局和发展我市现代服务业。一是以新城區为中心，围绕行政区和居民消费需要，以特色商业区为主要载体，大力发展生活性服务业，着力完善和发展六大功能区。以珠江路中段为中心的商贸文化功能区，以义煤公司总部所在地和专家服务中心为基地的研发功能区，以千秋路为中心的酒店商住区，以银杏路为中心的高端住宅功能区，以滨河路为重点的建材批发市场功能区，以人民公园、鸿庆公园、银杏公园和市体育场为基地的文化休闲健身功能区。到2020年，特色商业区具备零售、文化娱乐和餐饮住宿等主要功能，构筑特色鲜明、产业集聚、功能齐备、布局合理的特色商业区。二是以东部城区为中心，围绕矿区和我市主导产业发

展需要，以“一带一路”大宗商品交易中心为载体，大力发展现代物流、交通运输、信息中介、金融服务、高新技术、商务服务等生产性服务业，建设区内创业中心、孵化中心等各种创新载体，打造义马市生产性服务业核心功能区。

二、加快发展商贸物流业

突出抓好“一带一路”大宗商品交易中心和特色商业区两大项目建设，改造提升传统服务业，大力发展现代服务新业态。在生活性服务业方面，以特色商业区建设为重点，加快区内路网、供暖、供水、供气和信息网络等基础设施建设，加大招商引资力度，重点规划建设义马商业广场、大型家电、电子产品品牌旗舰店等项目，大力发展休闲健身、文化娱乐、餐饮住宿等业态。到 2020 年，规划建设大型休闲健身会所 2-3 家，其他文化休闲企业 20 家，规划建设大中型餐饮企业 15 家，新建四星级酒店 1 家，营业收入达到 5 亿元，税收达到 4000 万元左右，实现就业人员 8000 人，年销售收入 12 亿元，实现税收 5000 万元。在生产性服务业方面，以煤炭物流、煤化工物流、铝产品物流等工业物流为重点，加快物流园区建设，构建物流发展平台，完善物流配套设施，培育壮大现代物流业，着力打造全省重要的现代物流业基地。重点推进义马市“一带一路”大宗商品交易中心、北华物流园、能源战略煤炭储备基地、工业产品及原料物流配送中心等项目建设。力争到 2020 年，基本形成以第三方物流企业为主体的现代物流服务体系，第三方物流业

增加值占全社会物流的比重达到 35%以上，物流业增加值占服务业增加值比重达到 40%，把义马打造成为中西部地区煤炭、煤化工及铝产品流通中心。

三、大力发展文化旅游业

将义马纳入整个晋陕豫黄河金三角和郑汴洛工业走廊旅游体系，大力发展文化旅游业。对文化产品和文化服务项目进行细分和充分挖掘，对文化基础设施建设项目进行市场化运作，培育新的经济增长点，推动我市服务业跨越式发展。依托鸿庆寺风景名胜区和义马银杏化石为代表的古生物化石群，规划建设鸿庆寺石窟保护治理、新安古城遗址保护等项目；争取石佛古村落保护列入省级保护单位。发展煤矿井下游、工业游。加快乡村道路、电力、饮水、厕所、停车场、垃圾污水处理设施、信息网络等旅游基础设施建设。以双休日、小假期休闲度假为主题，结合休闲观光农业建设，以石河及涧河生态综合整治工程为依托，将美丽乡村、鸿庆寺、石佛历史文化名村、大程山连为一体，深度开发山水生态以及农家乐、体验游，打造义马文化风情一日游经典线路；依托我市北部青龙山、南部凤凰山独特的地理地貌特征和有关历史文化传说，打造“龙凤呈祥祈福苑”精品旅游线路。

四、积极培育发展其它新兴业态

大力发展金融服务、信息咨询、电子商务、健康养老等现代服务业，借助国家“互联网+”战略，不断提升我市服务业发展

水平。支持鼓励银行、信托、证券、保险、基金等金融机构在我市设立分支机构和地方投融资平台，不断提高金融集聚服务水平。围绕我市主导产业，积极发展专业科技服务、商品质量认证和产品检测服务；支持专业企业为煤化工、装备制造、新能源新材料等行业搭建信息服务平台，引导重点企业内部的信息服务机构面向行业和社会提供专业化服务。大力发展电子商务，加快推进各类电子商务平台建设，重点推进制造加工、商贸物流、旅游休闲、金融服务、生活服务、农业产品销售等领域运用电子商务。建立完善政府扶持引导、社会资本投入的健康养老体制机制，积极探索实行社会化、专业化、市场化的运作模式，不断发展壮大健康养老服务产业。

第六章 大力发展现代农业

立足于现代农业发展新理念，以建设现代农业体系为核心，以发展农村经济、增加农民收入为重点，进一步转变农业发展方式，优化农业空间布局，培育新型经营主体，完善农业基础设施和服务体系，积极推动农业向产业化、标准化、规模化、特色化发展，着力打造特色高效现代农业发展新体系。

一、推进农业产业化

大力培育发展龙头企业、专业合作社、家庭农场等新型农业经营主体，引导和扶持企业、专业合作社与涉农居民建立稳定的合作关系，认真推行标准化生产，提高农产品质量。大力

发展有机蔬菜、大樱桃、薄皮核桃、花椒、石榴、小杂果等特色农业。培育无公害绿色健康农产品品牌，提高市场份额，提升农业效益。以新大牧业等龙头养殖企业为引领，大力发展“猪—沼—粮”“猪—沼—果”“猪—沼—菜”等农业循环经济。不断完善农业科技推广、金融保险、农产品质量安全检验检测、涉农居民教育培训等服务体系，不断提高农业现代化水平。加快推进土地承包经营权流转，创新农业生产方式和经营组织模式，积极引导适度规模经营。

二、加快推进信息进村入户

加快推进农业信息化发展，用信息流引领技术流、资金流、人才流向涉农社区汇集，不断满足涉农社区在生产经营、技术推广、政策法规、社区管理、生活服务等方面的信息需求，解决涉农社区信息服务“最后一公里”问题。加大涉农部门各类农村信息和服务资源整合，加快 12316 新农村热线与基层农业服务体系融合，为农技推广、农产品质量安全、农机作业调度、动植物疫病防控、测土配方施肥、农村三资管理等搭建信息服务平台，建成村级服务站 20 个，开展“买、卖、代、推、缴、取”六项业务，不断拓展农产品交易渠道，促进涉农居民致富增收。

三、大力发展生态休闲观光农业

深度开发和拓展农业新型消费业态，调整农业产业结构，优化产业布局，延伸农业产业链条，推动农业生产、生活、生态功能“三位一体”协调发展，促进三个产业融合互动发展。以

“美丽乡村”建设为统领，以市场需求为导向，以社区居民为主体，大力发展休闲观光农业。到 2020 年，打造林果采摘农业体验区 6 个，景区观光带 2 个，农家餐饮休闲区 5 个，林业生态区、有机蔬菜示范区和现代农业示范园区 10 个，特色旅游村 5 个，休闲观光景点 6 个，优秀农家乐经营户达到 200 家，形成特色明显、生活繁荣、效益良好、城乡互融的产业格局，使生态休闲观光农业成为居民增加收入、改善农村环境的重要途径。

四、加强农业基础设施建设

“十三五”期间，继续实施四大农田水利基本建设工程，其中新建灌区项目 2 项、规模化节水灌溉示范项目 3 项、农村饮水安全巩固提升项目 11 项、五小水利工程项目 12 项。新增灌溉面积 1.85 万亩、节水灌溉面积 1.6 万亩、旱涝保收田 0.5 万亩，解决饮水安全人口 4.2 万人，治理水土流失面积 15 平方公里，坡改梯 2500 亩。积极对存在安全隐患的水塘、淤地坝进行除险加固工程，重点推进涧河、石河等河道治理、义市燕沟流域山洪沟治理等工程，全面提升农业基础支撑能力。加快推进农村公路桥梁建设，重点推进 Y006 线义马村大桥至峪口段等农村公路改建工程和 Y003 线竹园沟大桥、石门大桥、涧河大桥的建设，“十三五末”，农村公路总里程达 208 公里。

第七章 推进新型城镇化

坚持“小而精、绿而美、秀而活”的城市发展定位，树立全域

城市化发展理念，坚持集约节约、可持续发展原则，顺应新型城镇化和义澠一体化发展趋势，按照“一体两翼多组团”总体布局和功能定位，以争创全国文明城市、卫生城市、园林城市和环保模范城市为契机，进一步完善基础设施，优化空间布局，拉大城市框架，提升城市承载力、辐射力，努力建设三门峡市东部副中心和中原经济区、晋陕豫黄河金三角区域重要节点城市。

一、优化城市布局

根据义马将来发展新趋势，在“一主一副多组团”^{*}总体布局的基础上，进一步优化城市发展布局、扩大城市发展空间，加快形成“一体两翼多组团”的城市发展新格局。“一体”，即人民路以北、连霍高速以南，由茹沟河以西的主城区和以东的新城区，功能定位以生活、行政区为主；“两翼”，即连霍高速以北和涧河以南生态防护翼，功能定位以发展特色农业和生态休闲观光旅游业为主；“多组团”即产业组团、物流组团和矿区组团，功能定位以发展工业和物流等生产性服务业为主。充分利用城市南部和东部空间，通过南延东扩，进一步拉大城市框架，力争到2020年，建成区面积达到25.2平方公里。

二、推进全域城市化

坚持“农民向城区集中、工业向园区集中、土地向规模经营集中”的原则，按照国家新型城镇化要求，在认真总结城乡一体化发展试点经验的基础上，积极稳妥推进全域城市化，促进公共资源、生产要素在城乡间均衡配置、有序流动，逐步形成互

促互动、互融共进的城乡发展新局面。以美丽乡村建设为抓手，加快城中村改造、近郊村治理、沉陷区搬迁步伐，鼓励涉农居民根据自身实际就地城镇化或进城居住发展。加大投入力度，加快集中居住区配套设施建设并与中心城区对接，不断完善集中居住区供电、道路、公交、供排水、热力、天然气、有线电视、电信通讯、信息传播以及教育、卫生、环保等配套服务设施，确保涉农居民愿意搬、搬得进、住得安，逐步转变其生产生活方式，实现农村城市化、农民市民化。力争到 2020 年，全市 20 个涉农集中居住区全部建成，实现集中居住，实行城市化管理，加快形成全域城市化新格局。

三、提高城市承载力

按照先地下后地上、先民生后景观、先续建后新建的原则，加快城市基础设施建设步伐，进一步拉大城市框架，增强城市功能，树立义马城市新形象。继续完善路网结构，重点实施快速通道、银杏路东延，与纬一路、人民路贯穿，形成联系东西片区的主干道，逐步打通相关城市次干道，规划建设城市环线。以“四纵四横”^{*}为框架，逐步形成农村交通大环线。加快发展城市公共交通，建设义马客运中心及公交、出租等公共配套设施，合理规划公交线路，力争逐步覆盖全市所有行政区、居住区和工业区，方便人民群众出行。以提高城市防洪排涝减灾能力为目标，进一步改造提升城市供排水系统，强化城市主干道绿化带、公园绿地的吸水、蓄水、渗水、净水功能，最大限度地实

现雨水资源在城区的循环利用，推进“海绵城市”建设。实施水厂三期扩建及城市供水管网提升改造项目，推进集中供水。开辟新水源地，建立石门、韩沟等群井工程；开工建设义马市南河水库，建设一批河库通、库库通工程。建设第一污水处理厂二期工程，运营好垃圾发电厂，使污水处理率、垃圾处理率达98%以上。科学合理布局供热管网，争取到2020年实现全市范围内工业用热和民用采暖集中供应，集中供热普及率达到70%。开展城市综合管廊等地下空间规划建设，逐步推进所有市政公用管线统一规划、设置和管理。加强防灾减灾工作，完善人防、消防等安全设施建设。

四、加强城市规划和管理

充分发挥城市规划的龙头作用、增强规划的指导性、权威性，提高规划的透明度，认真实施《义马市城市总体规划》，逐步完善城市管网、供排水、弱电规划，强化规划实施的监督管理。提前谋划310国道改道后道路以南的产业和项目布局。继续深化城市管理体制改革，推进城市管理重心向街道办事处下移。加强城市管理监察队伍建设，严格依法办事。加大基础设施维护和管理力度，消除管理死角。引入竞争机制，深化市政公用企事业经营管理方式改革，逐步向社会化、市场化、企业化过度。强化新型社区的规范管理，逐步改善街道办事处、居委会办公条件，更好发挥管理职能。建立健全基层党组织，充分发挥党组织在社区建设中的核心领导和政治保障作用。

五、建设智慧城市

研究制定智慧城市建设方案，积极申报国家智慧城市试点。深入实施“宽带义马”战略，运用物联网、云计算、大数据、空间地理信息集成等新一代信息技术，促进城市管理和公共服务智慧化。加快构建城乡一体的宽带网络，推进下一代互联网和广播电视网建设，全面推进三网融合，居民生活和企业生产数字化水平显著提高。以“一带一路”大宗商品交易中心为龙头，建设智能物流信息平台 and 仓储式物流平台枢纽。加快智能电网建设。健全防灾减灾预报预警信息平台。水、大气、噪声、土壤和自然植被环境智能监测体系和污染物排放、能源消耗在线防控体系基本建成。加快实施信息惠民工程，推进公共服务便捷化。推行社会保障“一卡通”，建立覆盖城乡、实现多险种和跨地区接续的全民社会保障信息服务体系。建立公共就业信息服务平台，加快推进就业信息全省全国联网。建设智慧校园，完善教育城域网和校园网。推进智慧交通应用，实施“互联网+便捷交通”行动，建设公共交通诱导和综合运行协调指挥智能系统。

第八章 加强生态文明建设

坚持生产发展、生活富裕、生态良好的发展道路，进一步加强生态环境保护，不断改善人居环境，努力建设资源节约型和环境友好型社会。力争到“十三五”末，森林覆盖率达到 38%以上，饮用水源水质达标率达到 100%，达到国家级生态城市、园林城市

标准。

一、加强生态建设，打造美丽义马

以创建国家级园林城市为载体，加大生态建设投资力度，深入实施“蓝天工程行动计划”和“城市清洁河流行动”，努力打造生态宜居的“美丽义马”。加大生态林业建设，加快“见缝插绿、成片织绿”步伐，构建“绿色屏障”，完成林业生态建设 0.6 万亩。以建设设施蔬菜、特色蔬菜、观光蔬菜三大基地为目标，以生产无公害反季节蔬菜为主攻方向，积极发展生态农业。以改善石河、涧河城市河道生态环境，提高人民生活环境为目标，以截污治污和河流生态建设为重点，着力推进河道垃圾清理整治、河流截污整治、工业污染源整治三大治理工程，按照“一年有变化、两年出形象、三年见成效”的总体目标，努力打造石河及涧河生态景观区。“十三五”期间，重点实施石河上段的石河森林公园、石河下段的石河滨水景观公园；涧河段由西到东依次实施礼召滨水景观公园、石河湿地公园、千秋滨水景观公园、常村湿地公园、程村滨水景观公园和石佛湿地公园八处湿地及景观公园。通过石河及涧河生态综合整治工程建设，进一步实现河流的防洪、排涝基本功能，完善河流生态系统，把石河、涧河流域打造成为集绿色、环保、生态、休闲于一体，人工景观与自然景观和谐共生的生态景观区。

二、发展循环经济，促进资源节约

牢固树立循环经济理念，按照“减量化、再利用、资源化”的原则，逐步建立全社会资源循环利用体系，努力打造资源节约型、

环境友好型城市。以煤化工产业集聚区循环化改造为重点，完善煤炭开采—洗选加工、煤—气—化、煤—电—建材循环产业链，规划建设煤化工企业互联互通管网，推进企业间废物交换利用、能量梯级利用、废水循环利用，提升公共设施平台共享能力，实现资源配置共享。提高煤炭回采率、煤矸石、粉煤灰、矿井水、煤层气以及中水等资源开发利用率，实现资源集约节约利用。鼓励煤炭、电力、煤化工、建材等重点行业改造生产流程，实施重点技术创新，支持循环经济关键共性技术研究开发，促进循环经济向纵深发展。完善城市垃圾减量化、无害化、资源化处理，实现对危险废物、医疗废物、废旧电子电器等安全收集、贮存、运输和处理处置的全过程控制。全面加强基本农田、水、矿产资源的保护和节约利用。落实固定资产投资项目节能评估审查制度；加快结构调整，促进结构节能；加快工业节能综合改造、建筑节能、低碳交通等重点节能工程建设，推动工程节能。推广应用清洁能源，提高非化石能源消费比重，培育壮大低碳产业。

三、加强环境保护，改善人居条件

以改善人居环境为目的，进一步加大城市环境基础设施建设投入，增强综合防治污染能力，持续改善环境质量。持续实施“蓝天行动计划”，促进大气污染防治，全面实现清洁生产，关停全市燃煤小机组和锅炉，完成全部燃煤发电机组除尘、脱硫、脱硝及脱砷改造任务，加快实施动力岛项目，实现对工业企业集中供热、供电；加强机动车环保管理，加强汽车尾气排放控制。建设和配

套实施完善义马市第一污水处理厂二期工程及产业集聚区中远期规划污水处理厂；完善污水处理厂中水回用工程。进一步完善城市污水管网建设，实现城区生活污水全部进入污水处理厂进行处理。加强噪声管理，按照市区总体规划编制或修订市区声环境功能区划，加强社会生活、建筑施工和道路交通噪声监管，妥善解决噪声扰民问题。认真执行建设项目环境保护审批制度、“三同时”*制度、环境保护设施竣工验收制度、排污许可证制度等。稳步推进受铬污染物无害化处置和土壤修复工程。加强全民生态教育，全面提升公众环境保护意识。加强环保队伍建设，严格执行新的《环保法》，大力推进实施科技环保、人文环保、法制环保。2020年，市区大气达到二级标准，地表水质量达到III类水质标准，市内空气、噪音环境质量按功能区达标，有效削减PM10和PM2.5浓度，市区环境空气质量达到优良天数不低于290天。

第九章 全面建成小康社会

以全面建成小康社会为根本要求，坚持以人为本、民生优先、公平正义、成果共享，着力解决人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题，加强基本公共服务体系建设，加快建立健全覆盖城乡居民的社会保障体系，维护社会和谐稳定。

一、提升就业创业水平

全力推动“大众创业，万众创新”。把扩大就业放在经济社会发展的突出位置，实施更加积极的就业政策，加大财税、金融、

产业等政策以及信息、技术、市场、资金、人才等方面的支持力度，建立健全政府扶助、社会参与的创业和就业支持服务体系。扩大就业容量，发挥城镇蓄纳就业功能，以产业带动就业；支持中小企业和非公有制经济发展，增加中小企业容纳社会就业能力；鼓励高校毕业生、失业人员、返乡农民工创新创业，以创新引领创业，以创业带动就业。实施积极的就业政策，贯彻落实各项优惠政策和资金扶持，促进高校毕业生、农民工和农业富余劳动力就业，对贫困户、农村低保户家庭等就业困难家庭实施就业援助，保障困难人员就业。围绕我市煤化工精深加工、装备制造业、新材料、电子信息、物流等产业发展需求，加快劳动就业实习、培训等服务设施建设，完善公共就业服务网络。

二、优化教育资源配置

重视发展学前教育，努力构建政府主导、社会参与、公办民办并举的办园体制，形成以公办幼儿园为示范和骨干，以社会力量参与举办的合格幼儿园为主体、布局合理的学前教育公共服务体系。改扩建1所公办幼儿园，新建4所民办幼儿园，创建一所省级示范性幼儿园。扩充义务教育资源，新建1所初中、1所小学，消除中小学大班额和超大班额；全面改善义务教育薄弱学校基本办学条件，对市第二初级中学、市第五小学进行扩建，推进标准化学校建设；小学、初中适龄人口入学率均达到100%，小学无辍学，初中年辍学率全市控制在1.5%以下。同时，均衡生源配置，严格执行义务教育阶段不设置重点学校和重点班的规定，确保义

务教育阶段每一名学生都能均等享受优质义务教育。“十三五期间”我市高中教育要有新举措、新政策、新突破。要以提升高中教育办学水平和质量为重点，逐步加大对高中教育的投入，大力开展“生源涵养工程”^{*}，吸引更多的优质生源到市高中就读，不断提升我市普通高中教育的竞争力，努力实现。均衡教师资源配置，实行城乡教师和校长交流制度，完善示范性学校、优质学校与薄弱学校对口帮扶和教师支教制度；推进教育信息化，以建设好“三通两平台”^{*}为抓手，力争用3年时间实现“宽带网络校校通”、“优质资源班班通”和“网络学习人人通”的目标，逐步缩小区域、城乡资源差距，大力促进教育公平。按照“政府主导、企地共建、提高效益、实现双赢”的原则，加强与义煤集团联合，结合我市经济发展和劳动力市场需求实际，大力发展职业教育，合理调整专业布局 and 结构，围绕我市技术紧缺型专业和支柱产业的人才需求，形成特色鲜明、优势互补、资源整合的专业格局，全面提升职业教育服务我市经济建设的能力。

三、健全社会保障体系

稳步提高社会保障水平。完善各项制度和政策，扩大社保覆盖范围，稳步提高社保待遇水平，做好社保“一卡通”发放工作，提升社保信息化管理服务水平。加强保障性住房建设。以政府财政投入引导支持社会资本投入保障房建设，加大保障房供给量，探索建立共有产权住房制度，推进公共租赁住房与廉租房并轨，扩大住房公积金覆盖面，使民营企业、小微企业及稳定就业农民

工都能享受住房公积金制度成果。完善社会救助体系。不断扩大低保覆盖面，保障低保边缘群体的基本生活，健全农村留守儿童、妇女、老年人关爱服务体系，健全残疾人权益保障、困境儿童分类保障制度，做好自然灾害救助工作，全面提高灾害应急救助能力。积极发展社会福利和慈善事业。实施义马市残疾人康复中心建设工程。把不断满足老年人日益增长的养老服务需求作为出发点和落脚点，不断加快发展我市养老服务业，努力使养老服务业成为积极应对人口老龄化、保障和改善民生的重要举措，成为扩大内需、增加就业、促进服务业发展和推动经济转型升级的重要力量。充分发挥政府指导作用，激发社会力量的主体作用，健全养老服务体系，满足多样化养老服务需求。加强养老机构建设，完善居家养老服务网络，推动义马休闲养老中心项目建设。鼓励公立医疗机构参与养老服务，每千名老年人拥有养老床位数达到35—40张。

四、提高医疗卫生保障水平

全面做好人口工作，逐步调整完善生育政策，促进人口长期均衡发展；全面实施城乡一体的计划生育奖励扶助政策，做好优生优育服务工作，不断提高出生人口素质；加强人口管理信息化建设，实现辖区内人口信息的实时查询、变更。坚持男女平等，切实保障妇女合法权益，发展妇女儿童事业，加强未成年人权益保护，多渠道筹措资金，成立儿童基金会，建设孤残儿童、流浪儿童救助中心和妇女儿童活动中心。深化医疗卫生体制改革，推

进公立医院改革，破除以药养医机制，确保公立医院公益性，鼓励社会资本以多种形式举办医疗机构。继续做好职业病、精神病、传染病等防治工作。加强健康教育、预防接种、妇幼保健、社区等服务，扩大医疗卫生资源总量，推行分级诊疗模式，提升医疗卫生服务体系整体效率。健全市、办事处和社区三级医疗服务体系，着力加强基层医疗卫生队伍建设，全面执行国家基本药物制度，保障基本药物安全性，全面加强医疗质量监管，最大限度避免和减少医疗事故发生。加强中医药服务体系建设、涉农社区卫生人才队伍和医疗卫生基础设施建设。进一步扩大医保覆盖面，城镇职工和居民基本医疗保险参保率达到 97%。实施义马市妇幼保健和计划生育服务中心建设工程。鼓励民间资金建设民营医院或参股公立医院经营。到 2020 年底，初步形成结构合理、分工明确、防治结合、覆盖城乡、运转有序的医疗卫生服务体系。加强食品药品安全监管，推进食品药品安全工程建设，增配检测设备，完善检测手段，提高检测能力。

五、促进移民发展

结合建设社会主义新农村和全面建设小康社会的要求，紧紧围绕脱贫解困、生产开发、基础设施建设、劳动力技能培训及职业教育、社会事业、生态建设及环境保护等重点任务，认真实施《义马市大中型水库移民后期扶持“十三五”规划》，通过直补发放和项目扶持相结合，优先解决我市 1910 户 7503 人大中型水库移民脱贫解困、民生保障等突出问题。以改善移民

生产生活条件为重点，大力开展移民美丽家园建设，完善基础设施，改善移民的生产生活环境；加强移民职业技能培训，采取多种措施促进移民就业，增加移民收入，使移民收入水平总体达到当地居民平均水平。“十三五”期间，投入资金 7194.66 万元，实施 33 个促进移民发展项目，确保到 2020 年水库移民与全市人民一道进入小康社会。

六、繁荣文体事业

创新公共文化服务机制，加快公共文化服务体系建设，大力发展文化产业。进一步加强文化基础设施建设，加快图书馆、文化馆、有线广播和电视网络等公共文化服务设施的改造升级和建设步伐。鼓励社会力量进入公共文化服务领域，探索建立公共文化设施共建共享机制，广泛开展群众性文化活动。鼓励创作反映义马历史、文化、经济等领域的文化艺术精品，增强文化软实力，进一步丰富人民群众精神文化生活。加大历史文物和非物质文化遗产保护力度，鼓励民间资本创建专题博物馆。继续加强档案工作，建成综合档案馆，切实提高档案馆藏和馆展能力。广泛开展全民健身运动，加强体育馆、田径场、全民健身中心等体育基础设施建设，不断提高设施综合利用率和运营能力，在全社会营造体育健身氛围，推进群众体育活动社会化、生活化、多样化。加强文化市场的建设管理，规范文化市场秩序，深化文化体制改革，完善文化政策，大力发展文化产业，着力建设各类文化产业园，扶持发展潜力大、市场前景好的书报刊、印刷、书画等文化产业。

七、强化社会治理创新

积极推进社会治理方式创新，发挥政府在社会治理中的主导作用，加快社会组织培育，实现政府治理和社会自治良性互动。创新有效预防和化解社会矛盾体制，完善社会矛盾联调联处化解机制，建立畅通有序的诉求表达、心理干预、矛盾调处、权益保障机制，改革信访工作制度，把涉法涉诉信访纳入法治轨道解决。健全公共安全体系，严格落实安全生产责任制度，完善安全生产监管体系，深化安全生产管理体制改革，建立隐患排查治理体系和安全预防控制体系，遏制重特大安全事故。加大对报废小煤矿的环境治理，防止非生产矿井的事故发生。健全防灾减灾救灾机制。加强社会治安综合治理，完善立体化社会治安防控体系，全力推进打、防、控一体化建设，巩固平安义马创建，继续加大对涉黑涉恶团伙、黄赌毒、“两抢一盗”^{*}等各种违法犯罪打击力度，全力维护社会稳定，进一步增强人民群众的安全感。

八、推进依法治市

加快法治政府建设，深化行政执法体制改革，完善行政执法程序，全面落实执法责任制，建立行政执法效能考评、问责制度，提高依法行政水平，提高领导干部运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定能力。深化司法体制改革，完善执法司法权力运行体系，加强执法规范化建设，健全执法监督体系，建立执法过错责任追究和案件质量终身负责制，深化执

法司法公开，提高执法司法公信力。深化法治创建，开展多行业、多层次、多领域的依法治理，提高全社会法治化治理水平。切实加强法制宣传普及教育，推进法治文化建设，增强公民学法、尊法、守法、用法意识。建立法律援助机制，为困难群众和特殊群体提供优质高效的法律服务。

九、加强精神文明建设

按照社会主义精神文明和“文明河南”建设要求，以培育和践行社会主义核心价值观为主线，切实加强思想道德建设，深入开展群众性精神文明创建活动，广泛开展志愿服务活动，扎实推进未成年人思想道德建设，倡导文明生活、文明旅游，进一步提高市民文明素质和城市文明程度。切实加强思想道德建设，大力倡导文明健康科学的社会风尚。深入开展“学‘三理知识’*、做美德少年”道德实践活动，着力推进加强未成年人思想道德建设。巩固省级文明城市成果，大力提高城市文明程度。深入开展农村精神文明创建活动，大力推进社会主义新农村建设。开展文明单位创建活动，提升创建工作水平。

第十章 提升科技创新能力

全面贯彻落实党的十八大精神，深入实施创新驱动发展战略，抓好科技创新体系建设、科技人才队伍建设，加速科技成果转化与应用，努力提升科技创新能力，有效发挥科技创新在提高社会生产力和综合实力中的战略支撑引领作用。

一、加快自主创新体系机制建设

牢固树立创新意识，加大宣传引导，使科技创新成为各级政府、有关部门和企业的重要发展理念，建立分工负责、协调推进的科技创新工作制度，形成科技行政部门综合协调，相关部门按照职责分工负责、齐抓共管的工作局面。保障科技投入，优化投入结构，重点支持重大应用研究和自主知识产权核心技术的开发。加强科技文化基础设施建设，规划建设义马市科技馆。充分发挥市场在资源配置中的基础性作用，进一步建立和完善科技成果应用和转化的产业化、市场化和商品化机制。健全知识产权保护体系，完善科技成果权益保护机制，支持创新主体和重点领域、关键技术、工艺和产品形成自主知识产权。创新产、学、研、用紧密结合机制，以契约化为保障，以利益为纽带，以政府为引导，推动科研机构和高校的研究人员更加积极主动地投身我市经济建设主战场。到 2020 年，全社会研究与开发经费支出占生产总值比重超过 2.5%，高新技术产业增加值占工业增加值比重达 42%，年专利申请量超过 160 件，取得一批在省内具有重大影响的科技成果，总体自主创新能力达到省内中上游水平。

二、推动重点领域技术创新

煤化工领域。重点推进主要能耗领域的节能关键技术的推广应用。对现已形成的甲醇、醋酸等煤化工下游产品继续做强做大的同时，重点对甲醇制取低碳烯烃、甲醇蛋白以及水蛭素等煤化工下游项目进行引进与开发。

新材料领域。重点支持开发高性能超硬材料、功能陶瓷材料、优质高效特种耐火材料、新型建筑材料、苛刻条件下耐磨材料及金属基复合材料和制品关键技术。开发高性能工程塑料、高分子复合材料、新型精细化工材料的制备及应用技术。发展纳米材料、生物医用材料、新型信息与功能材料等制备与应用关键技术。

电子信息领域。重点研究开发多晶硅、气敏元件及传感器等半导体材料及电子元器件，研发高性能写真机、数控切割机等软件控制产品、LED 节能产品、数字化家电控制技术、新型家用电器产品，开发面向行业及企业信息化的应用系统及技术。开发智能交通、信息安全和智能仪器仪表关键技术。

生物及新医药领域。重点开发生物乙烯、新型聚合物、生物添加剂、工业酶制剂以及生物化学药物医用中间体、原料药及制剂，发展现代中药和天然药物，支持以中药为基源的食品、保健品、化妆品开发，开发医用电子及物理治疗设备、医用生物材料、医用高分子材料。

三、推进招才引智工程

加大专业技术人才引进力度，强化专业技术人才培养开发，逐步提升专业技术人员综合能力，为建设创新型义马提供人才支持。以吸纳高层次及急需人才为重点，加大人才引进力度，着力围绕煤化工、新材料、新能源、机械制造、电子信息和生物医药等领域，引进一批高水平的骨干型、创新型人才，充实科技人才库。继续实施“全民技能振兴工程”，坚持“六路并进” * “三

改一抓”^{*}，建立覆盖对象广泛、培训形式多样、管理运作规范、保障措施完善的职业培训工作新机制。创新引才、聚才的良好政策环境，积极为人才提供发展的机会和空间，为人才充分发挥作用搭建广阔的舞台。

第十一章 深化改革开放

紧紧抓住“一带一路”、中原经济区、黄河金三角等重大战略机遇，坚持正确方向，增强改革定力，加强组织领导，在一些重点领域和关键环节取得新突破，为我市发展注入新活力。深入实施开放带动战略，进一步改善投资环境，扩大招商引资，承接产业转移，扩大对外贸易规模，提升对外开放的层次和水平。

一、推进全面深化改革

深化行政体制改革，努力建设职能科学、结构优化、廉洁高效、人民满意的服务型政府。全面推进依法行政，提高行政效率，强化权力运行制约监督，不断提高公务员队伍素质和政务府服务水平。进一步简政放权，减少行政审批事项，规范行政审批程序，积极探索和推进政府部门权力清单制度，推进政府决策科学化、民主化、规范化。加快完善现代市场体系，扩大市场准入范围，降低准入门槛，改进市场监管，进一步增强市场主体活力，支持义煤公司深化国有企业改革。鼓励非公有制经济健康发展，加大对中小企业在政策、资金、税收等方面的扶持力度。推进重点领域和关键环节改革，深化医疗、卫生、科技、教育、社会保障等领域改革，稳步推进市政公用事业改革，继续推进财政、金融体

制改革，深化户籍制度改革，推进土地流转制度改革，加快推进新型城镇化。

二、继续扩大开放合作

进一步打破行政界限，扩大对外开放，深化区域合作，提升合作层次，拓展合作领域，探索尝试“飞地经济”*合作发展模式，积极融入“一带一路”、中原经济区、黄河金三角区域发展。健全区域合作机制，加快基础设施互联互通，加强产业分工协作，促进生态环境共建，推进公共服务一体化，加快推进商业、贸易、旅游、金融、保险、教育、文化、卫生等领域全方位对外开放。加强我市与陇海铁路沿线地区的合作发展，加快建设“一带一路”大宗商品交易中心。抢抓东部沿海、长三角、珠三角和京津冀等区域产业转移机遇，重点承接能源矿产资源开发、现代高端煤化工、现代装备制造等产业向我市转移。主动与黄河金三角其他县市区加强交通、能源、信息等基础设施对接，重点推进煤炭、煤化工上下游产业一体化发展。加强与邻近县市区在基础设施、产业发展等方面的合作，加快推进义淦一体化。

三、加大招商引资力度

完善招商引资机制，围绕城市转型、产业升级开展多种形式的招商。继续发扬“四千精神”*，进一步强化“不求所有，但求所在”的理念，增强服务意识，提高办事效率，全面优化招商引资环境，不断开创招商引资工作新局面。以煤化工产业集聚区为平台，进一步发挥我市在煤化工产业方面的优势，不断扩大以商招商成

果。坚持重点精准招商，以世界五百强、国内五百强、上市公司、知名企业等为重点招商对象，积极探索采用特许经营、投资基金、证券投资、PPP*、收购兼并等多种中长期投资方式，扩大融资渠道。以长三角、珠三角、环渤海为重点招商区域，积极承接产业转移，打好“节会招商、专业招商、对口招商、以商招商、奖惩招商、魅力招商”六张牌，积极引导外资投向主导产业、高新技术产业、基础设施、生态环境和现代服务业等领域。健全项目库，完善招商目录，“十三五”期间争取再有2—3家世界500强和中国500强入驻我市。坚持“四不招、两优先”的招商原则，严格限制低水平、高污染、高能耗的外资项目进入，优化利用外资结构。优化发展环境，不断提高招商项目的合同履约率、资金到位率和项目开工率。

第十二章 保障措施

规划是行动的纲领，是市政府向全市人民群众做出的庄重承诺。市政府要综合运用经济、行政、法律等手段，充分发挥规划对经济社会发展的引领和指导作用，充分调动各方面积极性，确保“十三五”规划各项目标任务的实现。

一、强化规划管理

加强组织领导。成立市长任组长的规划实施领导小组，组织规划主管部门科学管理和统筹实施“十三五”规划，协调解决规划实施中的重大问题，监督检查重大事项进展和落实情况，组织各

部门结合各自职能，落实好规划纲要中的相关任务，加大规划宣传力度，深入宣传规划总体思路、发展目标和重要举措，引导各界群众了解政策导向、自觉参与规划实施，形成全社会共同推进规划实施的合力。

加强衔接协调。加强规划之间的对接，下级规划要服从上级规划，专项规划、行业规划、区域规划要对接本规划，构建以本规划为核心，专项规划、行业规划和区域规划为支撑，各级规划互相衔接的规划体系，加强政策与规划之间的协调，使财税、产业、区域、土地等政策服从和服务于规划纲要确定的发展目标和工作重点。

加强任务执行。建立健全以“十三五”规划为依据的经济社会发展年度计划实施机制，逐年分解落实规划目标和重点任务，形成规划目标任务逐年落实、动态实施的机制。严格工作责任制，将规划中的重要指标纳入政府目标管理考核中，建立科学的考核奖惩机制，采取全面考核与重点考核相结合，重视加强对项目落实和推进情况的考核，确保目标任务如期完成。

加强监督评估。拓宽规划实施监督渠道，发挥人大、政协、审计、统计及社会各界的监督作用，定期、不定期地汇报、通报规划进展情况，让社会各界通过法定程序和渠道参与规划的实施和监督。加强规划实施的跟踪分析，及时发现问题，提出改进意见。在规划实施中期，要进行中期评估，经评估需要对规划进行调整时，由市政府提出调整方案，报市人大常委会审查和批准。

二、优化发展环境

转变政府职能。进一步简政放权，深化行政审批制度改革，规范行政审批程序和行为，简化审批程序，着力提高公共服务能力，实现由管理型向服务型转变。

转变工作作风。大兴求真务实之风，持续落实“半天工作法”和“项目指挥长负责制”，深入开展执法部门、服务单位政风行风评议活动，全力解决群众反映的突出问题，尽力为企业减负松绑、排忧解难，努力优化政务环境。

加强廉政建设。加强机关党建工作，认真落实党风廉政建设责任制和“一岗双责”*制，加强对重点岗位、关键环节权力运行的监督，坚决纠正部门及行业不正之风，努力塑造公正廉洁的政府形象。

三、突出项目带动

建立长效机制。牢固树立“项目兴市”理念，突出项目带动作用，立足市情，把经济、政治、文化、社会建设和党的建设等方面的主要工作转化为具体项目，坚持以项目提升效率，以项目促进落实，以项目形成合力。

抓好项目储备。结合国家产业政策和我市发展需要，进一步调整和充实重点项目库，筛选一批辐射带动能力强的工业项目、基础设施项目、农业项目、民生工程和社会事业项目，争取纳入国家和省投资计划。

完善项目管理。进一步完善实施“项目指挥长负责制”，按照

“洽谈项目早签约、签约项目早动工、动工项目早投产、投产项目早见效”的要求，积极引进高科技、高附加值、高市场占有率的企业，促成一些大项目、好项目落户义马。

四、注重要素保障

加强财政保障。根据“十三五”规划确定的发展目标和重点，编制实施好年度财政预算，加强收入组织，增强财政保障支付能力，优化支出结构，提高对规划发展重点的支持力度和支出比重。**加强资金保障。**创新金融服务实体的手段，搭建政府、银行、企业间的融资平台，实施“助保贷”^{*}“税易贷”^{*}和“惠农贷”^{*}等业务，更加精准地解决企业生产、发展、壮大的资金需求；加强与省、市相关部门的汇报、衔接和沟通，积极争取国家和省级资金投入，确保规划实施的资金来源。

加强土地保障。科学编制和严格实施我市土地利用总体规划，制定实施好年度土地利用和土地供应计划，加强土地供应总量和结构调控，加强土地储备功能，合理把握土地开发和投放时序，通过土地依法流转、异地占补平衡、提高投资强度、加大土地闲置处罚力度等节约集约利用手段，盘活存量土地，有力保障产业发展和城市建设需要。

加强人才保障。注重人才培养引进，扎实推进实施崤函人才计划。全面落实《党政领导干部选拔任用工作条例》，从严选配干部，坚持在急难险重岗位和任务中锻炼使用干部，完善建立干部奖惩激励机制，树立“德才兼备、注重实绩、群众公认”的用人

导向。深化基层服务型党组织建设，充分发挥基层党组织和党员干部的战斗堡垒作用和先锋模范作用，为经济社会发展提供坚强组织保障。

加强跟踪问效。完善绩效评估考核机制，建立科学合理、责权明晰的岗位目标责任体系，保证执行有标准、有方向。强化督查检查，推动规划落实，保证执行有力度、有成效。严格执行行政问责制度，严肃整治不作为、乱作为、中梗阻等行为，确保规划任务执行落实有制约、有保障。

名词解释:

1.四个全面:新一届中央领导集体治国理政总体战略布局的总体概括,即全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党。

2.三无一规范一眼净:实现村内及周边无垃圾堆放、无污水横流、无杂物挡道,日常生产生活用品堆放规范有序,主次道路两侧环境干净。

3.一体两翼多组团:一体,即人民路以北、连霍高速以南,由茹沟河以西的主城区和以东的新城区构成义马城区的主体(中心城区);两翼,即连霍高速以北生态防护翼和涧河以南生态防护翼;多组团,即产业组团、物流组团和矿区组团。

4.四不招两优先:即污染环境的不招、装备技术工艺落后的不招、效益不高的不招、投资强度小的不招;优先引进科技含量高、投资额度大的项目,优先发展劳动密集型、低碳环保型项目。

5.一区一园:煤化工产业集聚区和百亿级电子信息产业园。

6.四集一转:企业、项目集中布局、产业集群发展、资源集约利用、功能集合构建、农民向城镇转移。

7.一主一副多组团:一主为中心城区,一副为东部城区,多组团为煤化工产业集聚区、高新技术产业园区、东工地老城区、火车站地区、常村煤矿及生活区、千秋煤矿及生活区、跃进煤矿及生活区等组团。

8.四纵四横：四纵，一是从天山路南延穿陇海铁路大桥，与新规划 310 国道对接，北延与义澠快速通道相接；二是滨河南路南延与新规划 310 国道对接，北延与县道 X006 义澠界（坨坞）对接；三是香山南街南延穿陇海铁路与新规划 310 国道对接；四是产业集聚区道路南延穿陇海铁路与新规划 310 国道对接。四横，一是 Y003 南河、河口、梁沟、石门线改造升级；二是 310 国道改线后，原 310 国道可转为市区道路，并进行升级改造；三是结合义马涧河治理方案，沿涧河北岸修建河堤观光公路；四是新规划建设 310 国道，将建成双向 4 车道的一级公路。四纵四横建成后，形成从新规划建设 310 国道经马庄、产业集聚区、河口、梁沟、石门、峪口的农村公路交通大环线。

9.三同时：建设项目中防治污染的设施应当与主体工程同时设计、同时施工、同时投产使用。

10.生源涵养工程：指我市教育部门以办人民满意的高中教育为宗旨、以提高一本升学人数为目标、以稳定中考优质生源为重点而实施的一项工作。

11.三通两平台：即宽带网络校校通、优质资源班班通、网络学习人人通，建设教育资源公共服务平台和教育管理公共服务平台。

12.两抢一盗：指抢劫、抢夺、盗窃（包括入室盗窃和盗窃机动车）等三类多发性侵财案件。

13.三理知识：指伦理、心理、生理三方面的知识。

14.六路并进：指的是人力资源和社会保障、教育、民政、农业、扶贫、残联六部门结合自身职能，加快培养高素质劳动者和技能型人才。

15.三改一抓：三改，即改革封闭式办学模式、改革单一的政府投资模式、改革职业院校的管理体制和机制；一抓，即抓好一批职业教育重大项目、探索构建现代职业教育体系，继续实施职业教育攻坚计划。

16.飞地经济：指两个相互独立、经济发展存在落差的行政地区打破原有行政区划限制，通过跨空间的行政管理和经济开发，实现两地资源互补、经济协调发展的一种区域经济合作模式。

17.四千精神：即想千方百计、说千言万语、走千山万水、吃千辛万苦。

18.PPP（公私合作模式）：是公共基础设施中的一种项目融资模式。在该模式下，鼓励私营企业、民营资本与政府进行合作建设公共基础设施。

19.一岗双责：即“一个岗位，两种责任”，指各级干部在履行本职岗位管理职责的同时，还要对所在单位和分管工作领域的党风廉政建设负责。

20.助保贷：由企业按照贷款总额 2.5%的比例缴纳助保金与政府风险补偿铺底资金建立“重点中小企业助保金池”，共同对贷款提供风险保证。

21.税易贷：指金融部门对按时足额纳税的小微企业发放的、用于短期生产经营周转的可循环的人民币信用贷款。

22.惠农贷：中国农业银行面向全体农户发行的综合性贷款业务之一。

义马市九届人大五次会议秘书处 2016年4月27日印发

(共印500份)