义马市东区街道国土空间总体规划（2021-2035年）

公告



义马市东区街道办事处

2026年1月

前言

PREFACE

为深入贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想，聚焦2035年基本实现社会主义现代化奋斗目标，奋进中国式现代化新征程，谱写高质量发展新篇章，依据《中共中央 国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》《全国国土空间规划纲要（2021-2035年）》《三门峡市国土空间总体规划（2021-2035年）》及《义马市国土空间总体规划（2021-2035年）》，结合东区街道实际，编制《义马市东区街道国土空间总体规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）。

《规划》立足于资源环境承载能力、国土空间开发适宜性和经济社会发展需求，落实国家、省、市战略要求，优化国土空间发展格局，对全域国土空间开发保护、资源要素配置、生态环境整治修复、历史文化遗产保护等作出总体部署和统筹安排，旨在更好地指导东区街道各类国土空间开发保护建设活动，实现东区街道高质量发展、高品质生活和高水平治理。

《规划》是对三门峡市、义马市国土空间总体规划的细化落实，是东区街道国土空间开发、保护、利用、修复和各类建设的行动指南，是编制国土空间详细规划以及实施国土空间用途管制的基本依据。

《规划》包括街道辖区和街道办驻地两个层次。街道辖区包括义马社区、南河社区、苗元社区、常村社区、程村社区、湾子社区、霍村社区、河口社区、石佛社区和马庄社区共10个社区。街道办驻地范围为街道办驻地城镇开发边界以内部分，面积988.51公顷。

规划期限为2021-2035年，规划基期年为2020年，近期目标年为2025年，远期目标年为2035年。

01

01定位与目标

1.1 发展定位

1.2 发展目标

1.1 发展定位

结合东区街道的发展特征、城乡关系、上位规划、战略背景等多方面因素考虑，以生态绿色发展为基础，以农业特色产业为支撑，以城乡融合与乡村振兴为方向，以项目驱动与经济发展为目标，确定东区街道发展定位为：

推动产业转型，塑造能源化工产业集聚区

聚焦乡村振兴，打造农文旅融合发展示范区

完善乡村设施，建设宜居宜业宜游品质社区

1.2 发展目标

1 空间底线目标

- 落实并严守生态保护红线、永久基本农田和城镇开发边界。到2035年，永久基本农田保护面积不低于831.23公顷，生态保护红线面积411.92公顷，城镇开发边界面积988.51公顷，村庄建设用地边界面积175.58公顷。

2 结构效率目标

- 国土空间规划体系全面建立，国土空间结构不断优化，国土空间利用效率大幅提高，基本形成生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀，安全和谐、富有竞争力和可持续发展的国土空间格局。到2035年，常住人口规模达到1.40万人，城镇人口规模达到1.37万人。

3 空间品质目标

- 居住和公共服务设施布局优化，人居环境品质大幅提高，基础设施体系基本完善，城镇安全韧性显著增强。到2035年，千人医疗卫生机构床位数不低于6张，每千名老年人拥有养老床位数不低于50张，街道办驻地人均公园绿地面积不低于15平方米，街道办驻地人均应急避难场所面积不低于1.5平方米，生活垃圾无害化处理率达到100%，农村卫生厕所普及率达到100%，社区卫生室个数达到5个。

02
底线约束

2.1耕地和永久基本农田

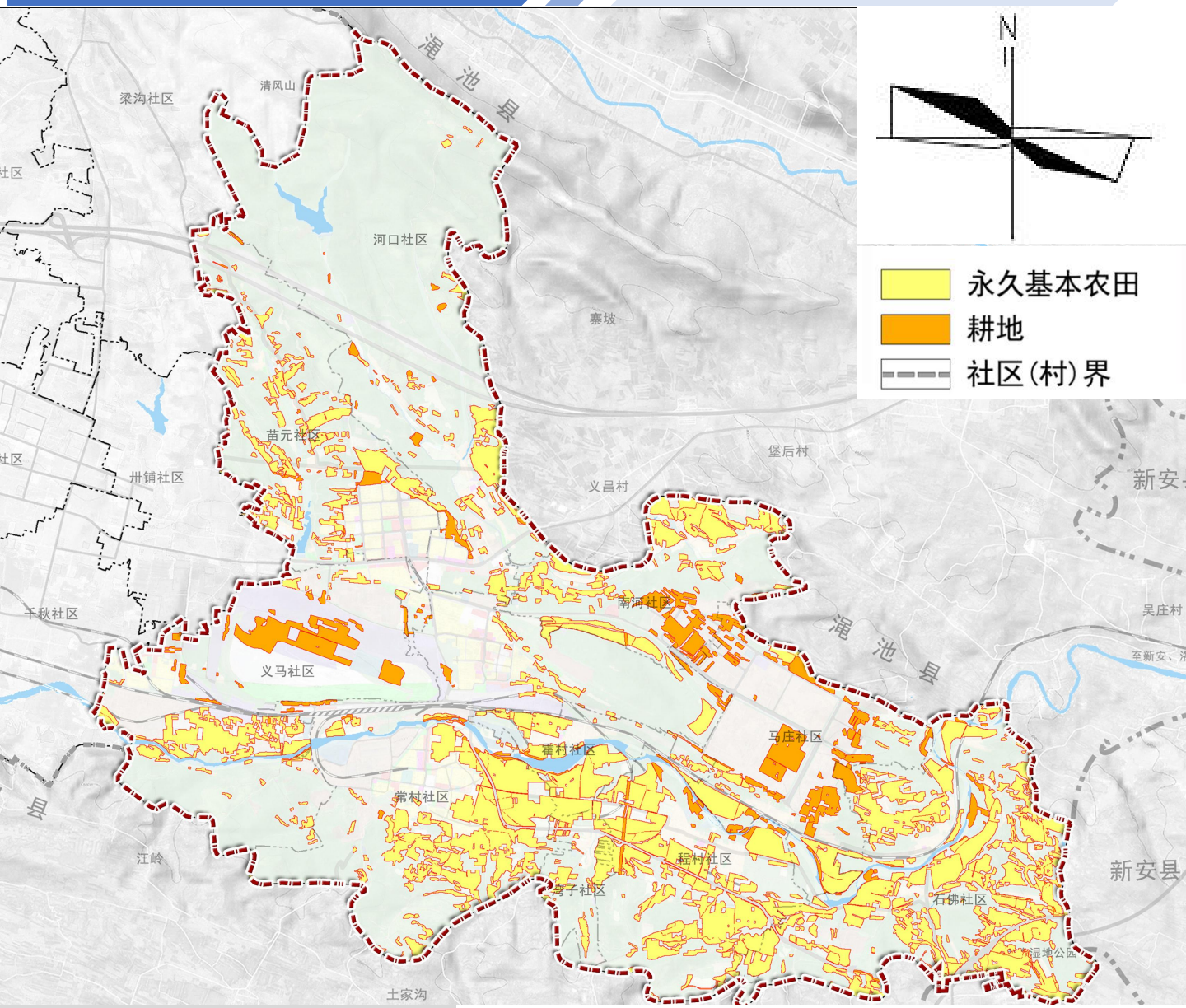
2.2生态保护红线

2.3城镇开发边界

2.4村庄建设边界

2.1 耕地和永久基本农田

优先划定永久基本农田 → **严格规范农业生产活动**

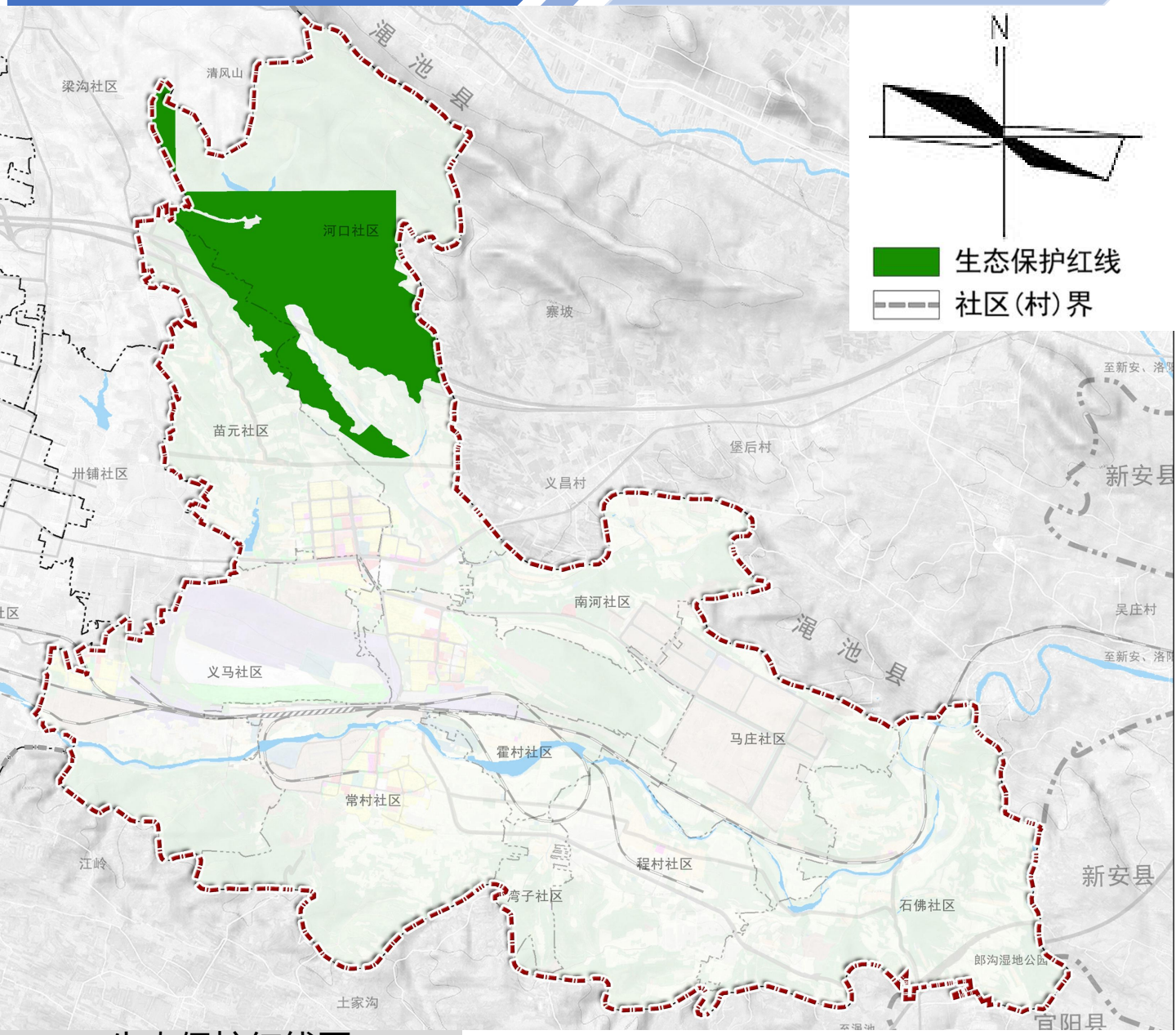


耕地和永久基本农田保护图

落实并细化义马市国土空间总体规划确定的耕地和永久基本农田保护目标任务，足额带位置落实到图斑地块，做到上图入库、建档立卡。坚持现状耕地应划尽划、应保尽保，至2035年，耕地保有量目标不低于990.69公顷（1.49万亩），永久基本农田保护目标不低于831.23公顷（1.25万亩），落实永久基本农田核实处置数据核实处置（扣除预调出）面积849.17公顷（1.27万亩）。

2.2 生态保护红线

落实生态保护红线 → **严格保护生态红线**



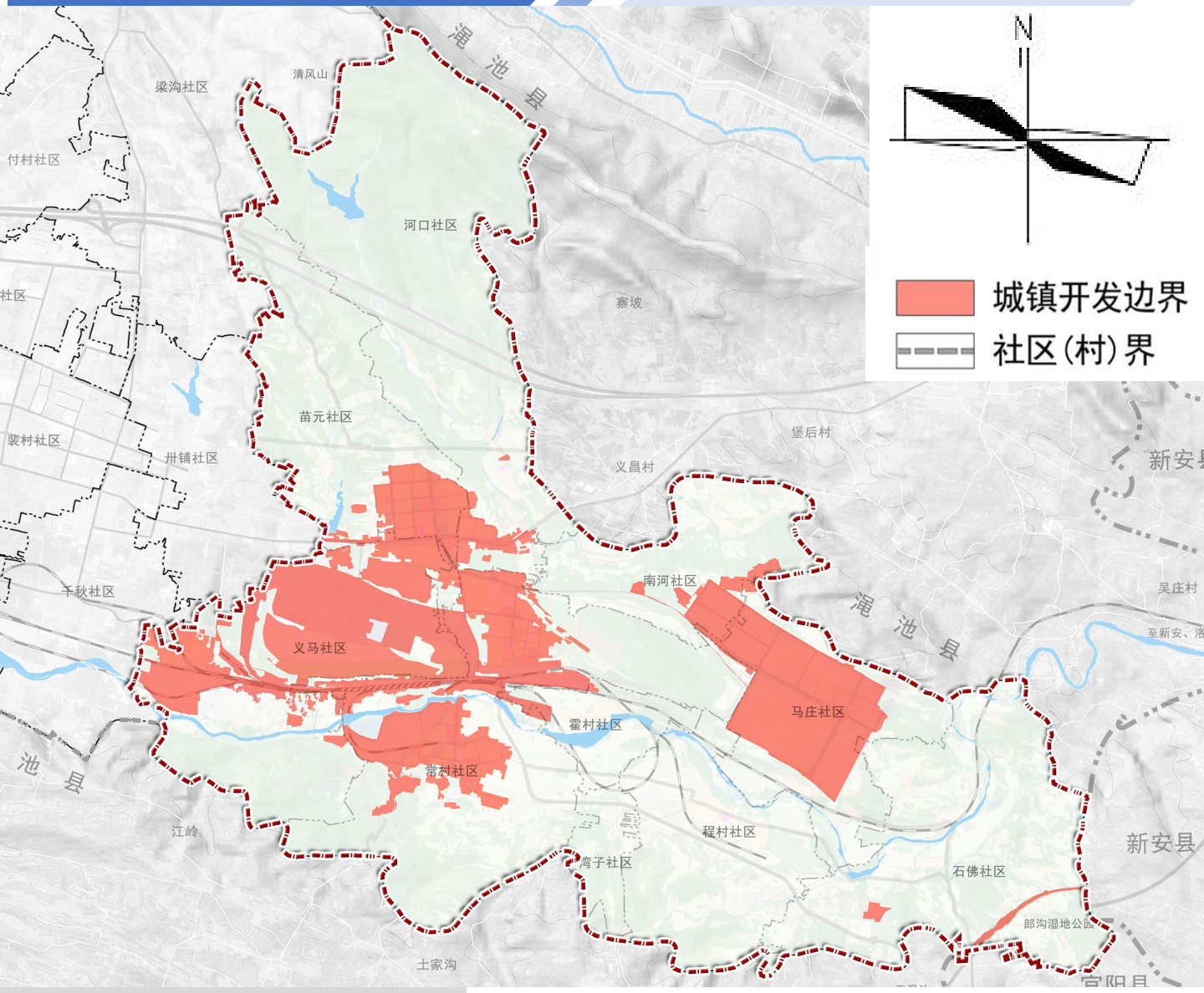
生态保护红线图

落实义马市国土空间总体规划划定的生态保护红线，东区街道生态保护红线面积411.92公顷，红线类型为水源涵养，自然保护地为河南省清风山省级森林公园，集中分布在东区街道北部。

生态保护红线内，严格禁止开发性、生产性建设活动。自然保护区核心保护区外，在符合法律法规的前提下，仅允许对生态功能不造成破坏且符合管控要求的有限人为活动。

2.3 城镇开发边界

合理划定城镇开发边界 → **明确未来发展空间边界**



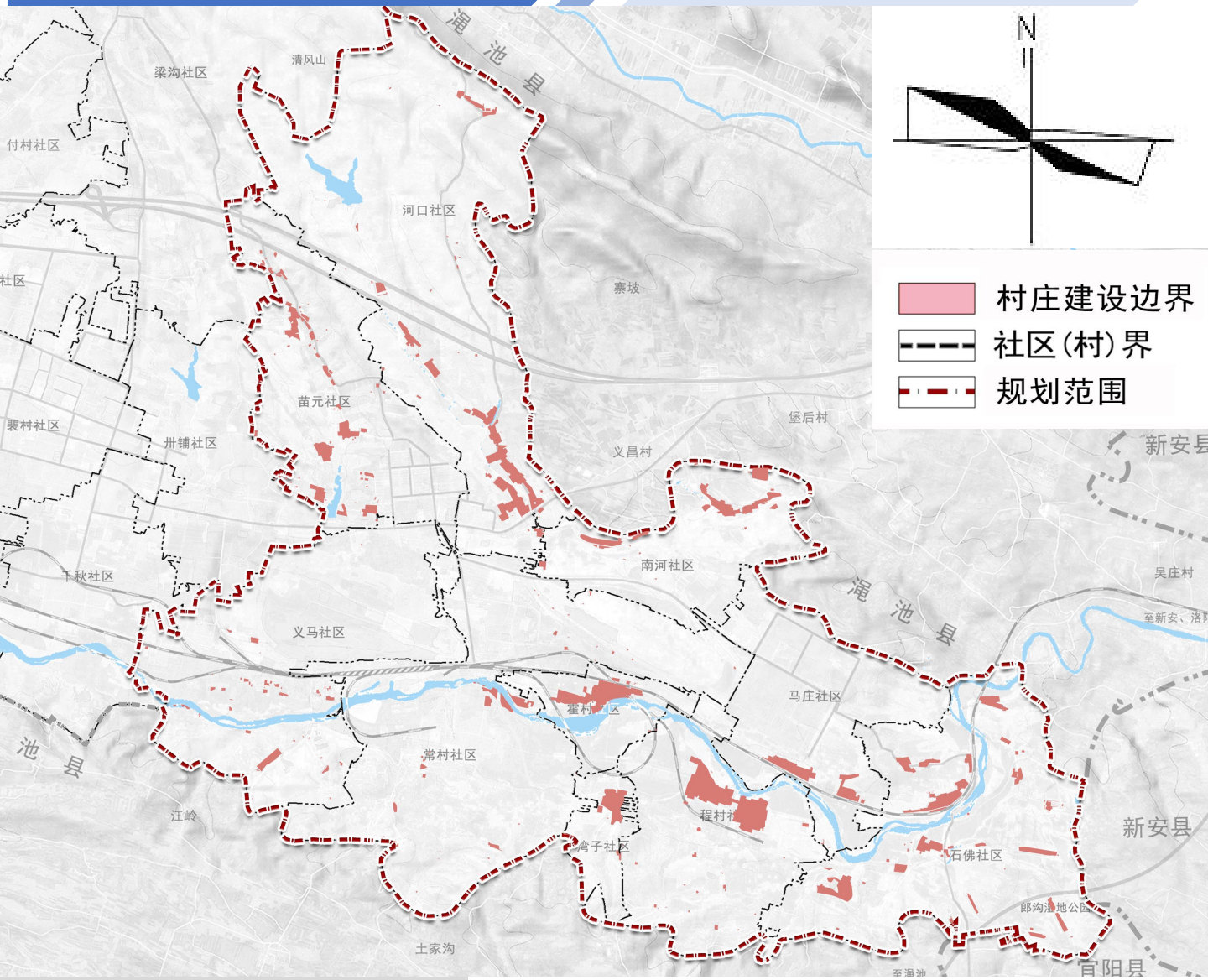
城镇开发边界图

严格落实上位规划确定的城镇开发边界，引导城镇紧凑布局、集约发展。规划落实城镇开发边界988.51公顷。

城镇开发边界集中建设区内实行“详细规划+规划许可”的管控方式，且要对未来发展设想实行战略留白。新增城镇建设项目原则上应在集中建设区内进行布局和建设，要严格控制集中建设区以外的各项城镇建设活动。集中建设区内应有序推进城镇化，优化建设用地功能结构，提高建设品质；鼓励存量更新改造，实现建设用地集约高效利用。

2.4 村庄建设边界

合理划定村庄建设边界 → **明确未来村庄发展规模**



村庄建设边界图

按照“底线约束、节约集约，盘活存量、严控增量”的要求，根据村庄分类，合理确定不同类型村庄建设用地规模。划定村庄建设边界175.58公顷。

村庄建设边界内严格控制村庄建设用地规模，村庄产业发展优先利用村内闲置、存量建设用地，综合考虑村庄产业融合发展用地规模及投入产出效益、合理安排用地布局。合理确定宅基地用地规模，严格落实“一户一宅”，坚决遏制村庄建设用地无序扩张，引导农村宅基地集中布局。

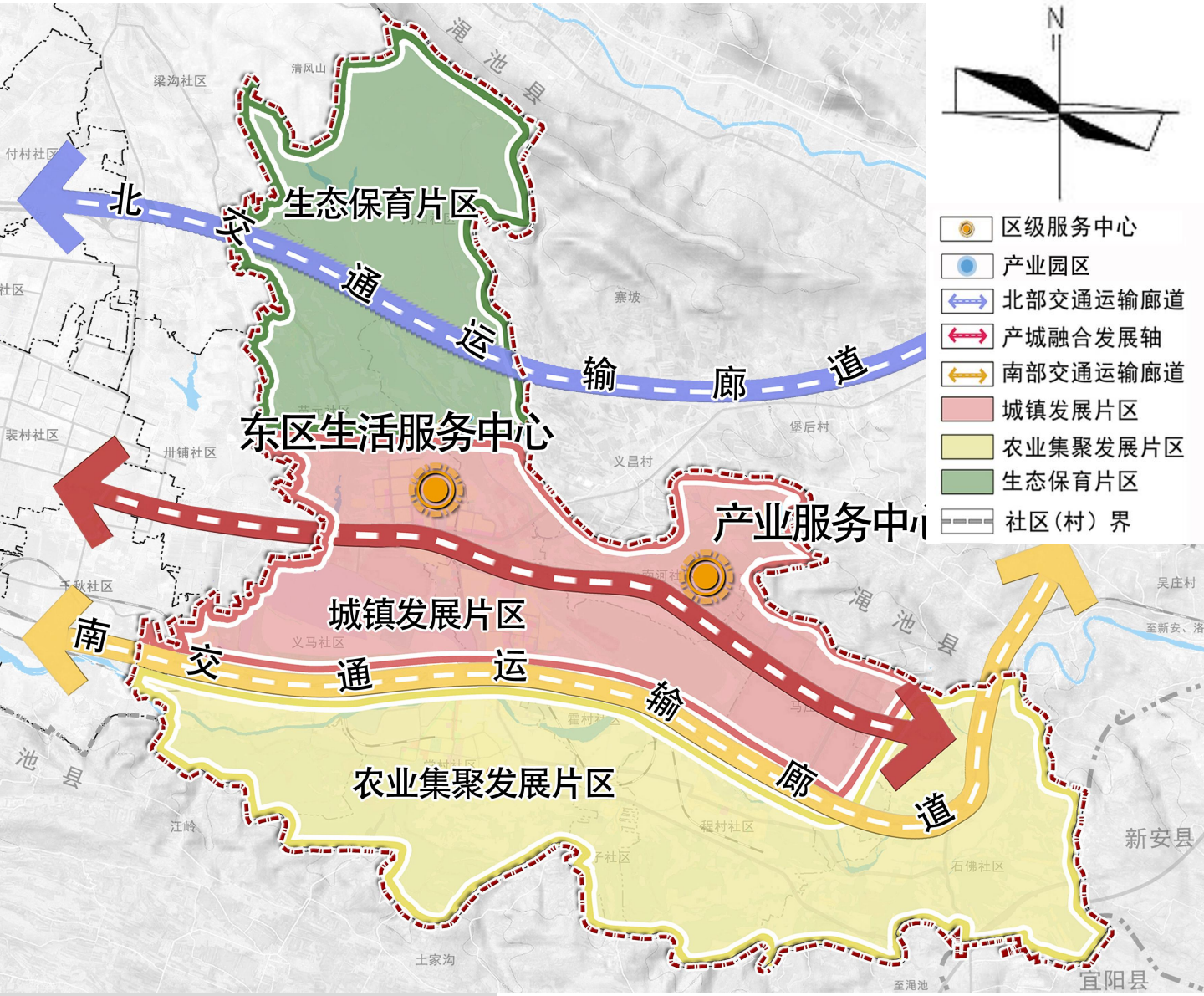
03

国土空间开发保护格局

3.1国土空间总体格局

3.2国土空间规划分区

3.1 国土空间总体格局



国土空间总体格局规划图

规划构建“一轴双廊两中心三片区”的开发保护总体格局

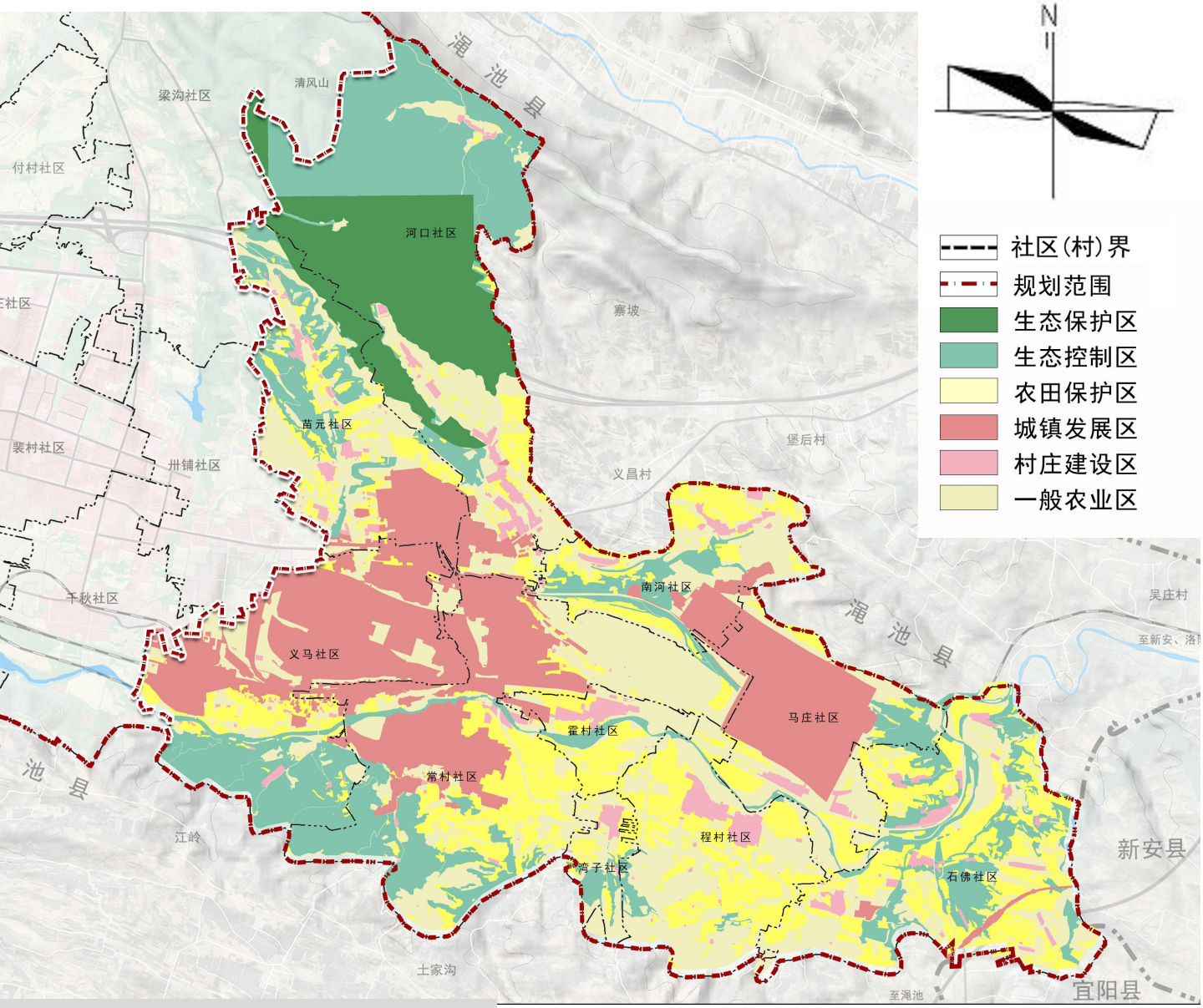
一轴：以人民路串联产业、城市生活区形成的产城融合发展轴。

双廊：依托北部连霍高速、南部陇海铁路和黄河大道，打造南北两个交通客货运运输廊道。

两中心：中部东区生活服务中心和东部产业服务中心

三片区：中部城镇发展片区，北部生态保育片区和南部农业集聚发展片区。

3.2 国土空间规划分区



国土空间规划分区图

农田保护区

生态保护区

生态控制区

城镇发展区

矿产能源发展区

乡村发展区

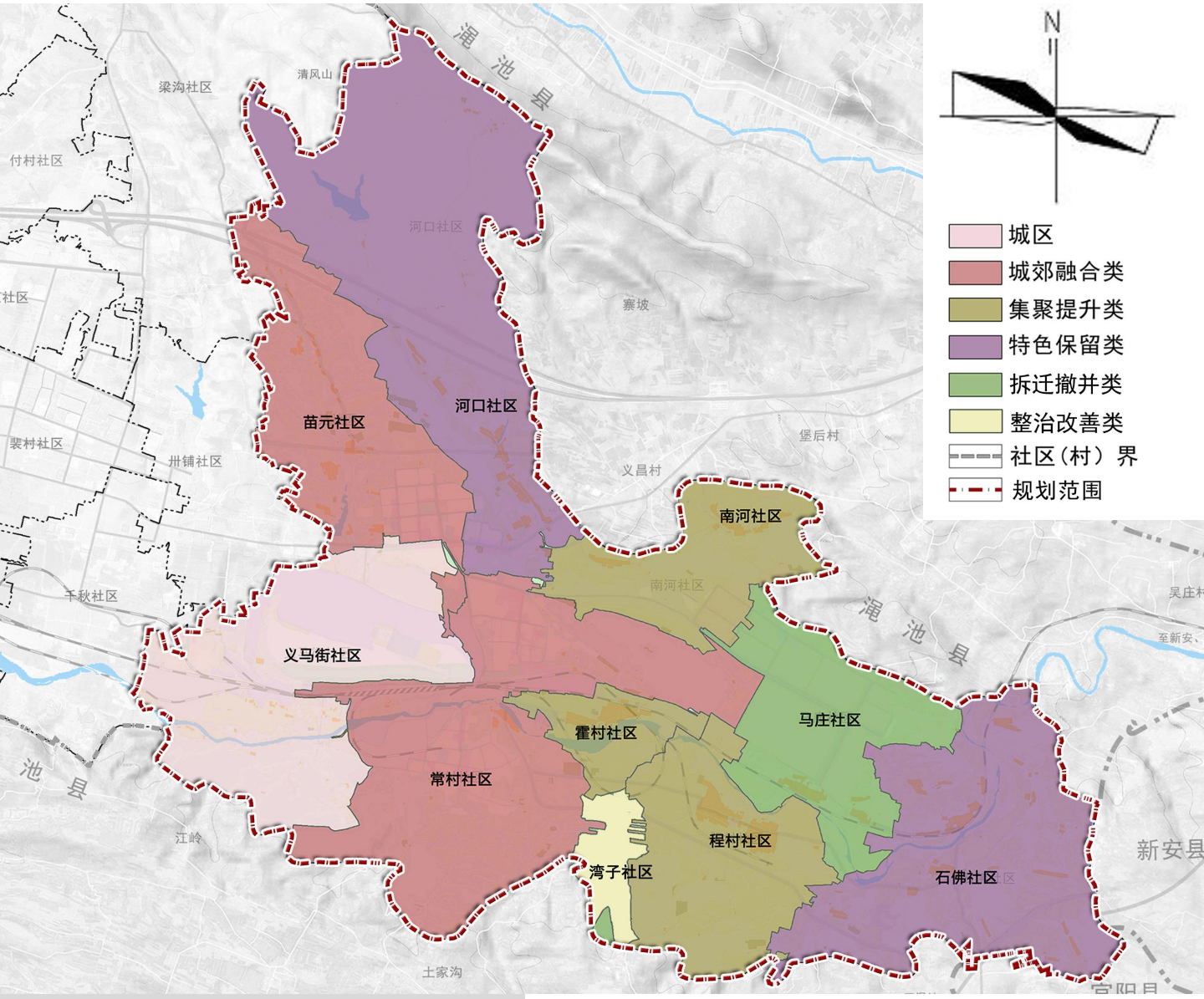
04

04社区布局及产业发展

4.1社区（村庄）分类引导

4.2产业发展方向

4.1 社区（村庄）分类引导



村庄布点规划图

城郊融合类社区：苗元社区、常村社区

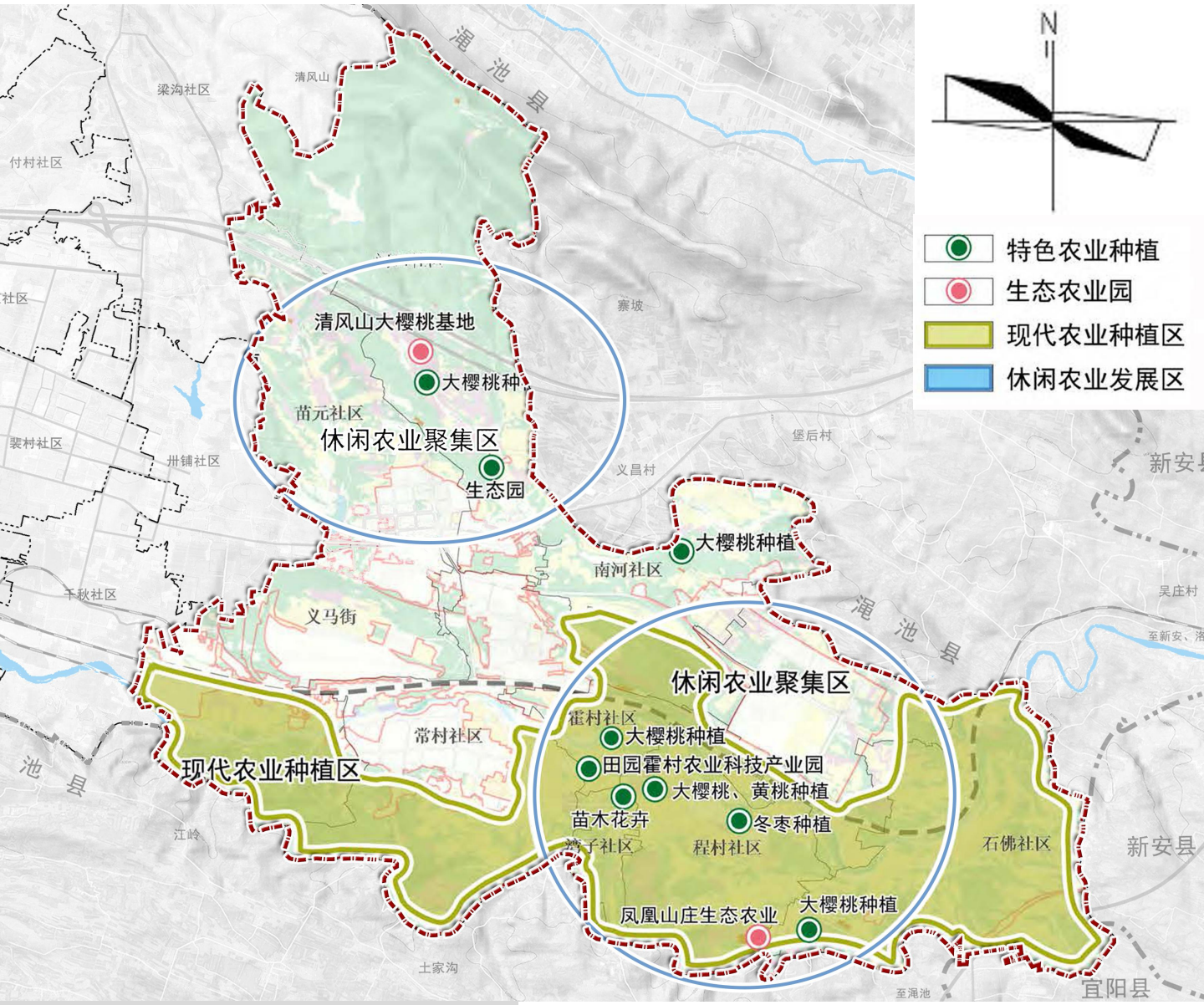
集聚提升类社区：南河社区、霍村社区和程村社区

特色保护类社区：石佛社区和河口社区

整治改善类社区：湾子社区

拆迁撤并类社区：马庄社区

4.2 产业发展方向



第一产业规划图

1.全面发展现代农业

打造精准化种养殖生产基地。依托现有农业种养殖产业，以特色化、精品化发展思路作为指引，东部畜牧养殖企业集聚，特色樱桃、黄桃等农产品种植基础较好，规划优化种植面积，合理布局设施农用地，打造精品化种养殖生产基地。

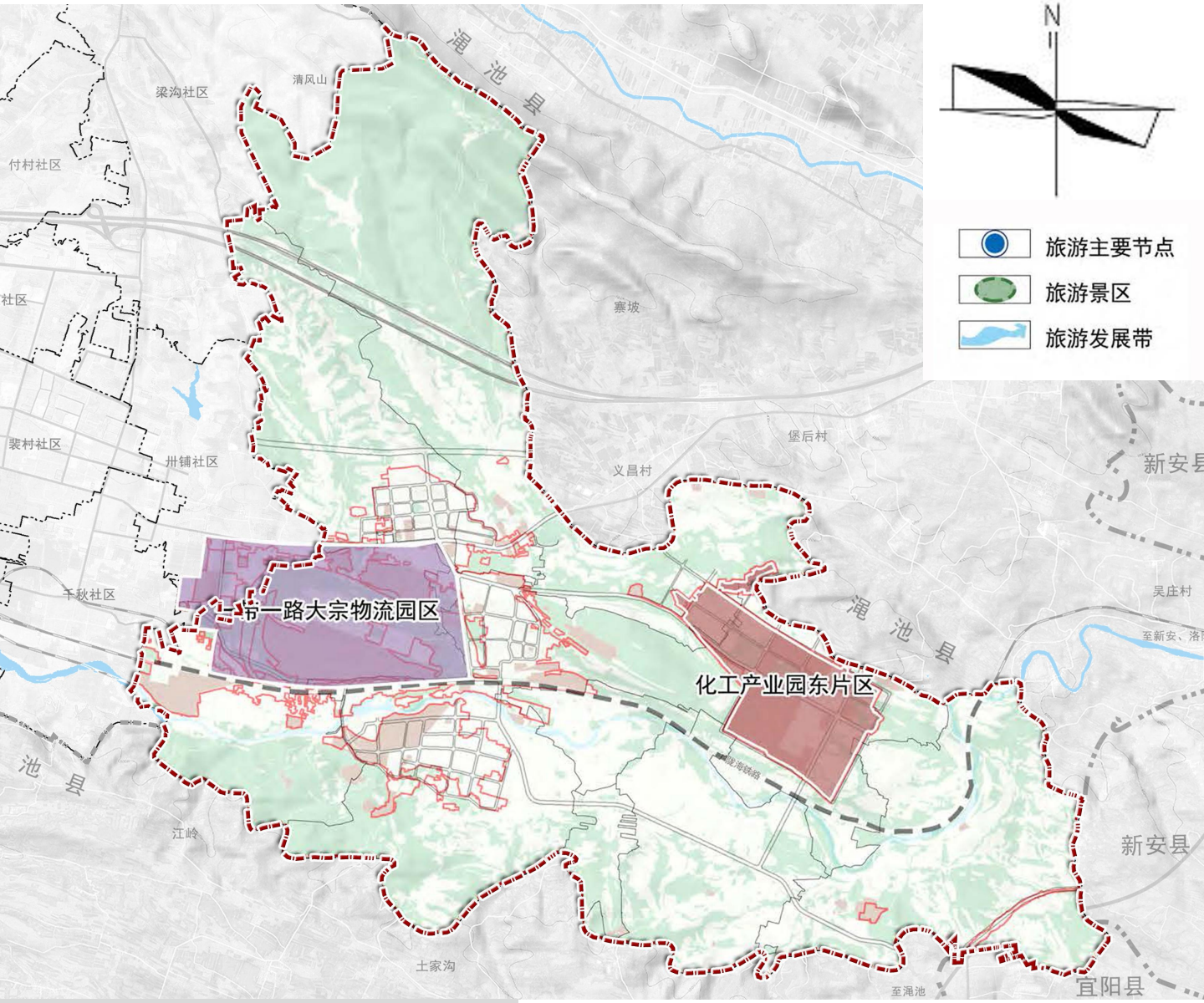
2.大力发展生态观光农业

依托苗元社区、河口社区的特色乡村资源，清风山自然生态景观等，推进农业与旅游、教育、运动等产业深度融合，发展各具优势的特色观光旅游、生态旅游、自然教育产业。打造集行走、拍摄、野营、康养为一体的观光、体验类生态农业。

3.融合发展休闲旅游农业

突出都市休闲，依托湾子社区苗木花卉基地、霍村、程村果树种植基地等为基础，依托鸿庆寺旅游区以及石佛传统民居等旅游文化资源，融入创意农业、体验农业、定制农业、休闲观光、餐饮娱乐为一体的休闲农业发展。

4.2 产业发展方向



第二产业规划图

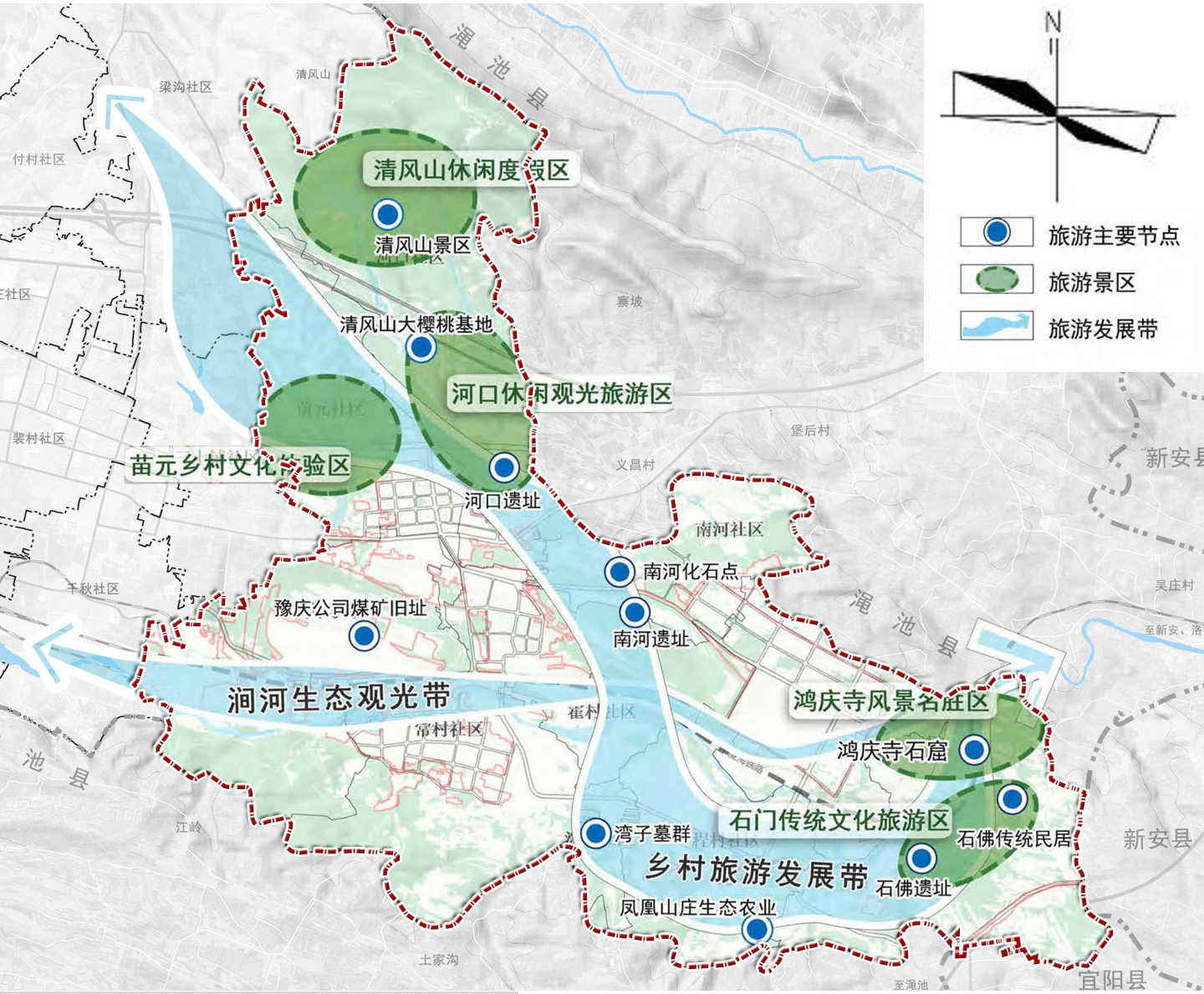
1.大力发展现代煤化工产业

充分利用河南省政府把义马煤化工产业集聚区打造成一流现代煤化工园区和“现代精细煤化工基地”的扶持政策，发挥义马市煤化工产业园区品牌、产业集聚区土地资源等优势，重点围绕新材料、高端精细化工和清洁能源三大方向，打造高端化工新材料产业集群。大力发展高附加值产品，增强产业集聚区的核心 竞争力，把产业集聚区打造成为现代煤化工转型发展示范区。

2.拓展煤炭物流产业

大力发展煤炭物流。充分抓住义马处于国家北煤南运、西煤东运大通道的有利区位优势，以义煤集团国家级煤炭储备基地建设为契机，积极开展智能化配煤、煤炭洗选、煤炭物流、仓储服务、信息服务等工作，建设区域性煤炭交易平台，做大煤炭物流，推进能源结构升级，为现代煤化工产业持续发展提供充足的原料保障。

4.2 产业发展方向



第三产业规划图

挖掘整理历史文化遗迹、遗址、名人故事等资源，将鸿庆寺石窟、石佛古村落和近现代煤矿等文化资源通过黄河旅游观光道和崤函古道等与其他城市进行文化联系，将鸿庆寺石窟融入龙门石窟旅游线路，打造石窟游线。

河口：樱桃节、清风山景区、观光、摄影、餐饮

苗元：农耕文化、民俗文化、油菜产业园

石佛：鸿庆寺石窟、传统民居

05

焕发历史文化特色新魅力

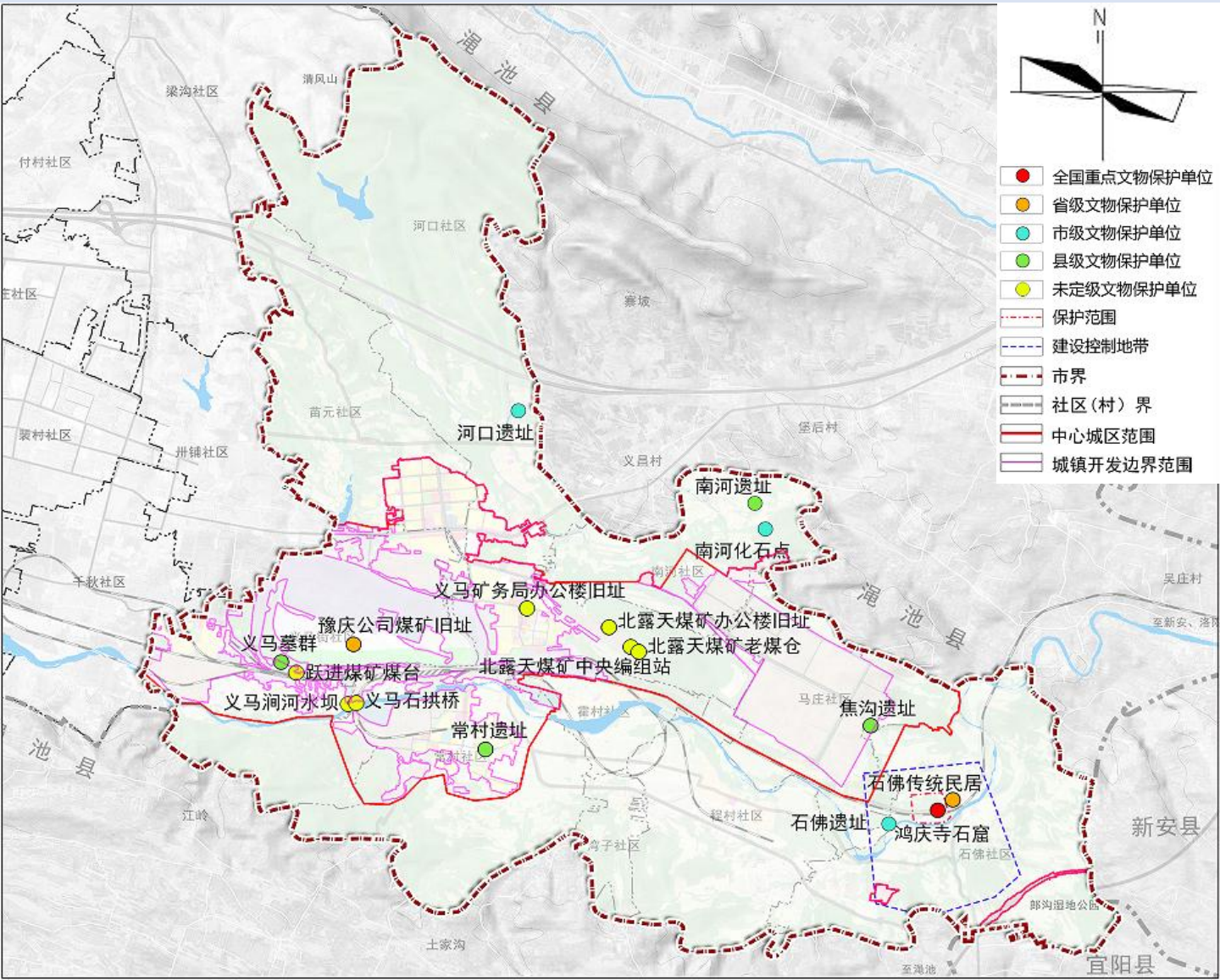
5.1健全历史文化遗产保护体系

5.1 健全历史文化遗产保护体系

明确物质文化遗产保护对象及范围

境内有文物遗址26处，其中包括全国重点文物保护单位1处，省级文物保护单位2处，市级文物保护单位3处，县级文物保护单位5处，未定级文物保护单位15处。

文物保护单位的保护范围内不得进行其他建设工程或者爆破、钻探、挖掘等作业。在文物保护单位的保护范围和建设控制地带内，不得建设污染文物保护单位及其环境的设施，不得进行可能影响文物保护单位安全及其环境的活动。对已有的污染文物保护单位及其环境的设施，应当限期治理。建设控制地带范围内现有非建设用地保持原有土地利用性质，除保护和展示设施建设用地外的其他建设用地只减不增。



06建设多元配套设施新保障

6.1便捷高效的综合交通体系

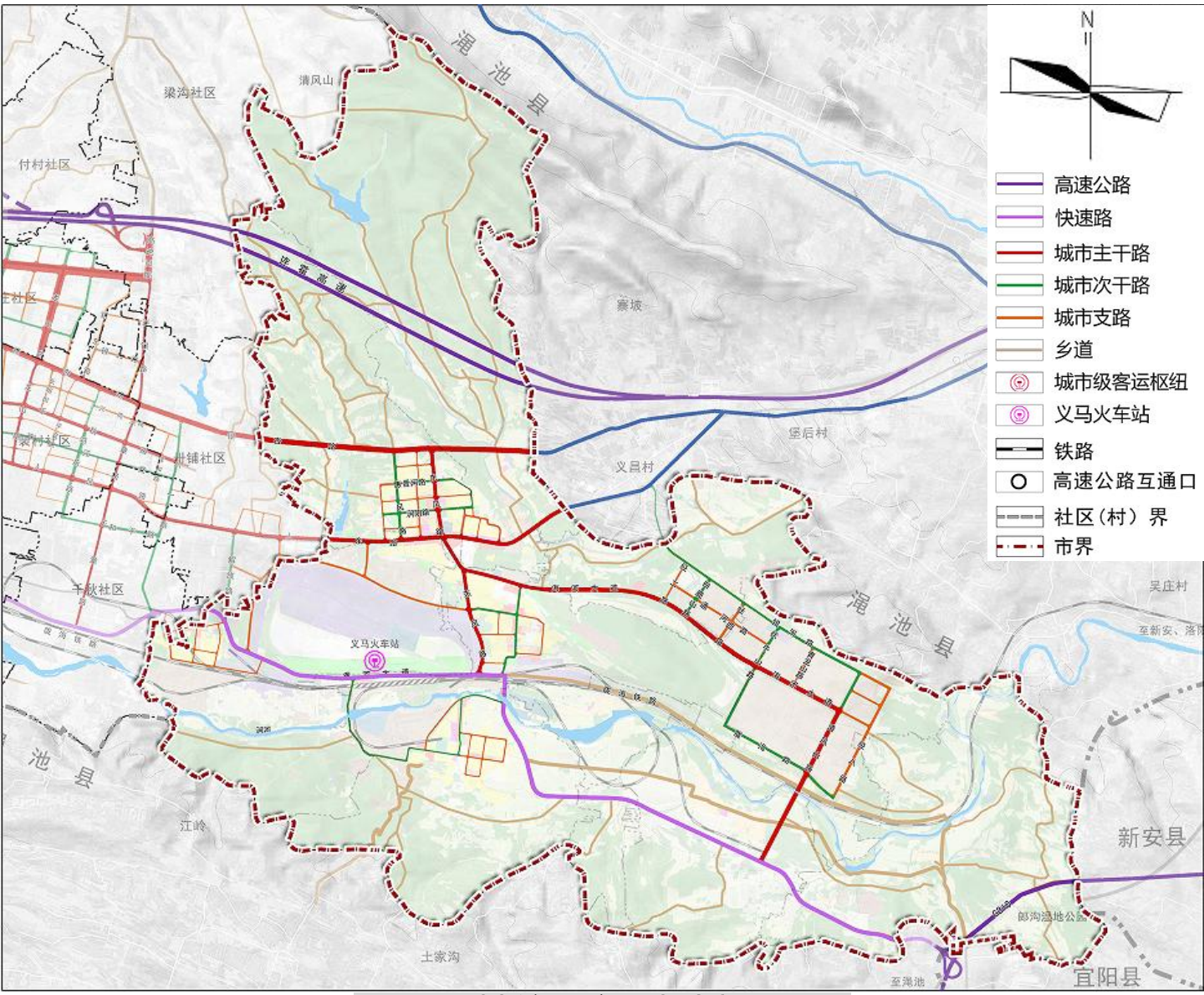
6.2普惠共享的公共服务体系

6.3绿色安全的市政设施体系

6.1 便捷高效的综合交通体系

规划形成“四横两纵”的交通路网体系

依据上位规划构建的“高速公路-国省干道-快速路-主干道”区域道路交通体系，规划形成“四横两纵”的对外公路交通网络。四横为连霍高速、银杏路、人民路和海河大道；两纵为东风路和清风山路。



全域综合交通规划图

6.2 普惠共享的公共服务体系

构建“街道办驻地+重点发展社区+一般发展社区”三级设施服务体系

1.行政办公设施规划

规划在街道办驻地设置各级行政办公设施，中心社区设置党群服务中心、村务公开栏等，基层社区设置党群服务中心。

2.教育设施规划

规划保留现状学校，幼儿园包括义马市第二幼儿园一所，小学包括义马市东区小学、义马市第二小学、义马市第三小学。中学包括义马市第二初级中学；九年一贯制包括义马市特殊教育学校、义马市少林鸿庆文武学校。

3.文体科技设施规划

除整治改善社区外，每个社区设置文化活动室、农家书屋、红白喜事厅、特色民俗活动点和健身广场各1处。

4.医疗卫生设施规划

保留现状常村矿医院、天新医院、跃进煤矿医院和东区卫生院，各社区设置1处卫生室，提供基本医疗、预防、康复服务功能。

5.社会福利设施规划

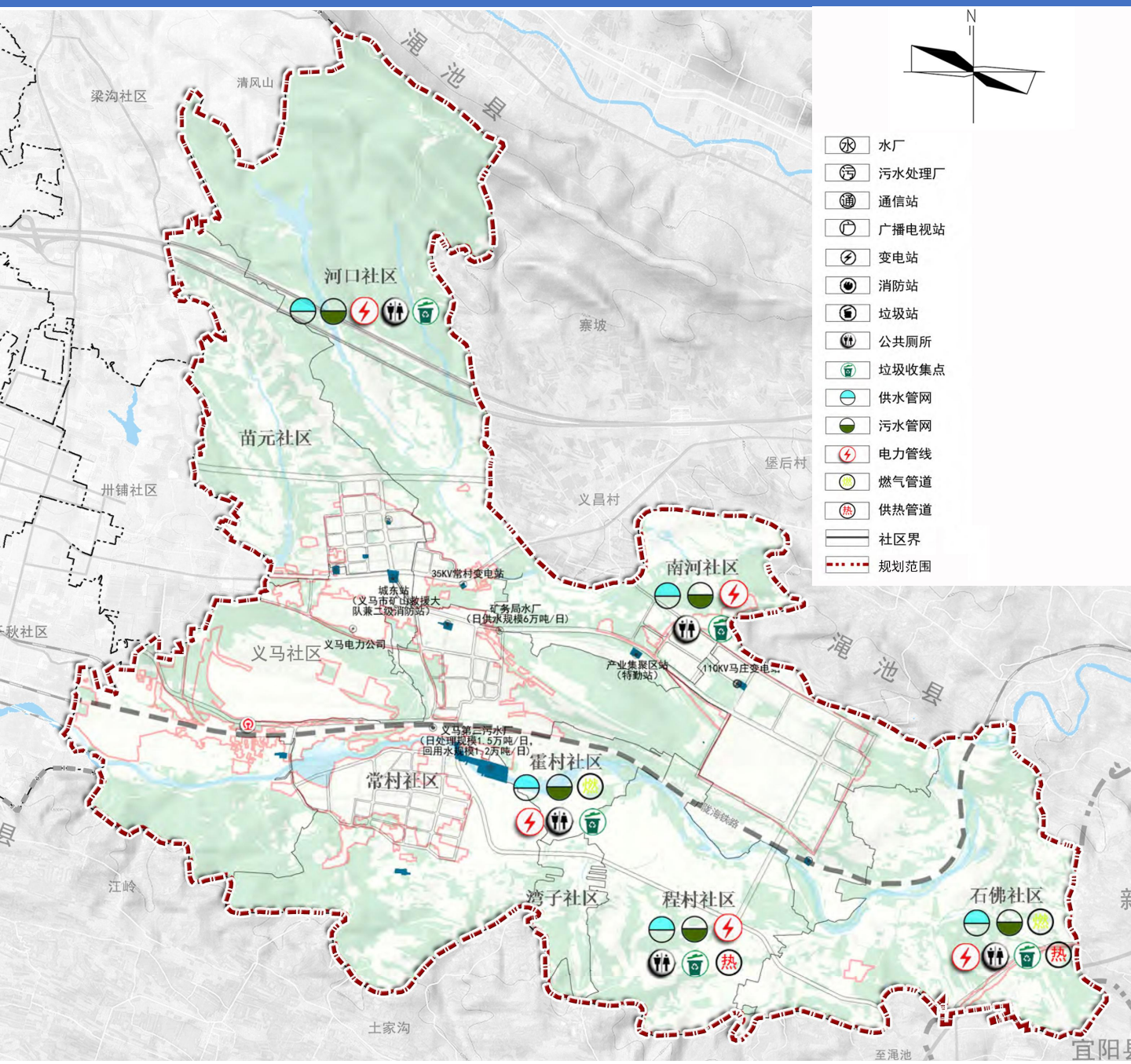
街道建成1处综合养老服务设施，嵌入式养老床位不少于50张；社区日间照料中心作用基本得到有效发挥。

6.殡葬设施

加快补齐公益性公墓设施，新区街道现状有龙凤陵园梁沟社区)，东区街道选址条件受限，规划东区街道与新区街道统筹结合，在新区街道建设面积100亩的示范性农村公益性公墓，殡葬基础设施实现共建共享。

6.3 绿色安全的市政设施体系

加大电、水、气、通讯等城市管网的投入力度，引导和鼓励社会资本投资污水处理、垃圾处理等基础设施建设。



全域基础设施规划图

07

建立规划实施保障机制

7.1建立保障措施

7.1 建立保障措施

1.严格落实规划监督管理办法

严格落实义马市国土空间总体规划监督管理办法，以“三线”管控和开发强度作为国土空间管控的底线，对全域土地使用和各项建设进行监督管理、控制和违法行为查处；严格落实和完善规划目标管理责任制，强化管理监督。

2.全面实施规划评估调整机制

按照“一年一体检、五年一评估”的评估机制，定期评估规划主要目标、空间布局、重大工程及项目等执行情况，以及各行政村对本规划的落实情况。因街道发展战略和发展布局做出重大调整、国家、省、市级重大项目落实等，确需修改规划的情况，依法依规进行申报审批。

3.健全完善公众监督机制

健全完善公众监督的长效机制，鼓励公众、村民多层次参与规划实施监督，调动媒体舆论力量进行宣传，提高社会对国土空间规划的认知，提升公众参与的积极性，广泛发动社会团体、相关机构和专家学者等社会力量参与到国土空间规划的监督管理，推动社会团体参与国土空间规划过程实施监督的规范化、常态化和制度化。