义马市新区街道国土空间总体规划
（2021–2035年）
公告



义马市新区街道办事处

2026年1月

前言

为贯彻落实《中共中央、国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》、《全国国土空间规划纲要(2021-2035年)》、《河南省国土空间规划(2021-2035年)》，细化落实《三门峡市国土空间总体规划(2021-2035年)》、《义马市国土空间总体规划(2021-2035年)》的传导内容，对义马市新区街道所辖范围内国土空间开发利用与保护作出总体安排，综合确定国土空间开发保护目标和战略，优化全域国土空间格局，统筹底线管控和自然资源保护与利用，义马市新区街道办事处组织编制了《义马市新区街道国土空间总体规划(2021-2035年)》（以下简称《规划》）。

《规划》以实现高质量发展和高品质生活、建设美好家园为目标，以坚守资源底线为原则，统筹构建全域美丽、高质高效的国土空间开发保护新格局。

《规划》是对义马市国土空间总体规划和相关规划的落实和细化，是对新区街道行政辖区内国土空间开发、保护、利用、修复作出的综合部署和具体安排，是编制详细规划和实施国土空间用途管制的基本依据。



目录

01 规划总则

02 发展定位与目标

03 国土空间总体格局

04 社区布局及产业发展

05 历史文化保护与景观风貌塑造

06 国土综合整治与生态修复

07 规划传导与实施保障

01 规划总则

- 指导思想
- 规划原则
- 规划范围
- 规划期限

01规划总则

指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的二十大精神，立足新发展阶段、落实新发展理念融入新发展格局，认真落实乡村振兴战略，坚持以人民为中心，坚持一切从实际出发，系统性谋划新时代国土空间格局，对义马市国土空间总体规划要求实现细化落实，对新区街道行政区域国土空间保护开发、利用修复做出具体安排，实现新区街道国土空间开发保护更高质量、更有效率、更加公平、更可持续。

规划原则

底线约束、节约集约

以人为本、注重品质

城乡融合、绿色发展

聚焦问题、分类施策

因地制宜，突出特色

01规划总则

规划范围

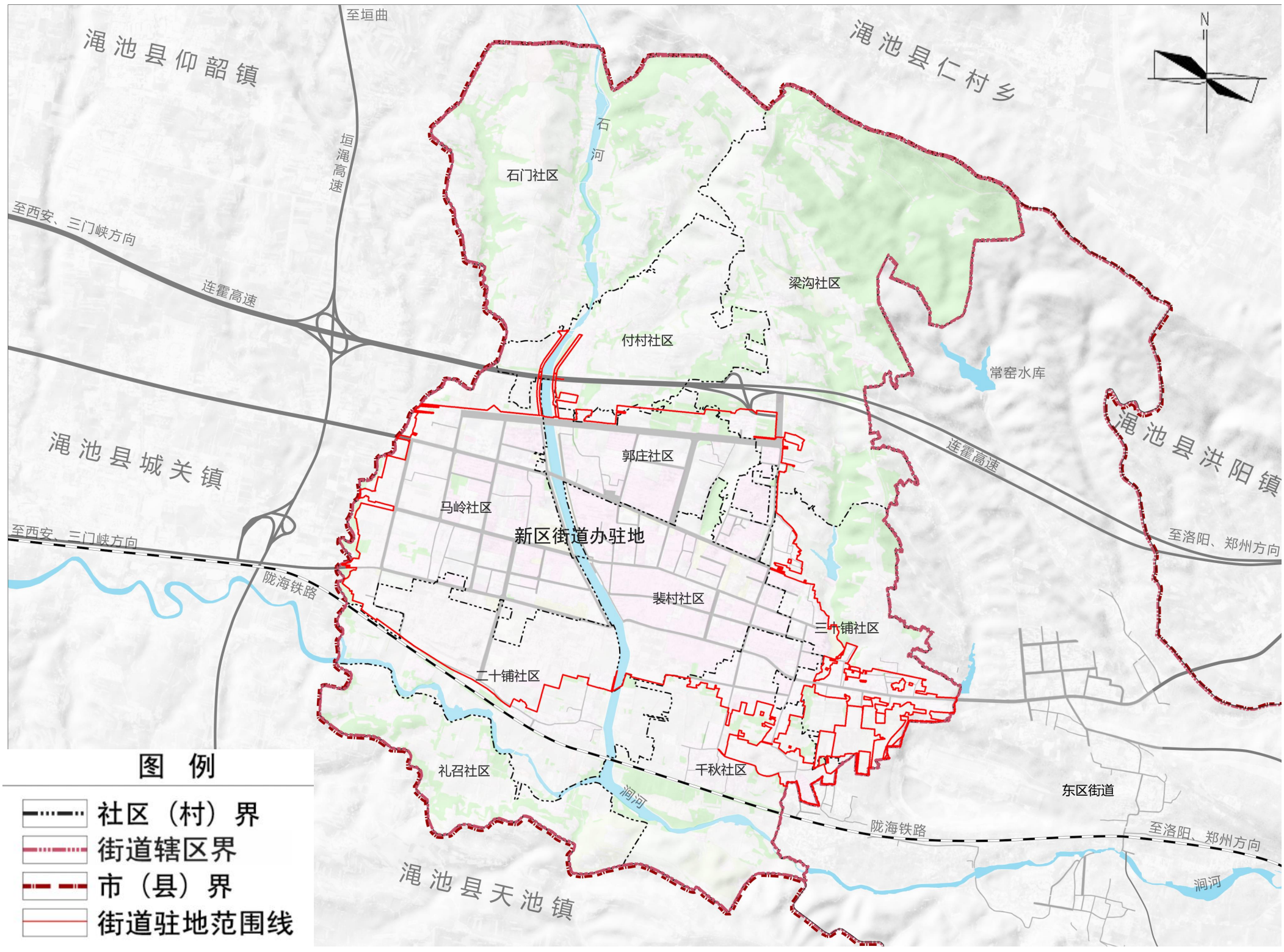
义马市新区街道国土空间总体规划包含街道辖区和街道办驻地两个层面。

■ 义马市新区街道辖区：包括石门社区、梁沟社区、付村社区、马岭社区、郭庄社区、裴村社区、卅铺社区、廿铺社区、千秋社区、礼召社区，共10个社区。

■ 义马市新区街道街道办驻地：义马市新区街道街道办驻地城镇开发边界以内部分，总面积1625.42公顷。

规划期限

规划期限为2021年-2035年。



02 发展定位与目标

- 发展定位
- 发展目标

02发展定位与目标

发展定位

近郊农文旅融合示范街道

现代特色农业种植基地

精细化工产业发展园区

发展目标

打造重要的精细化工基地、装备制造基地、豫西地区重要的电子信息及新能源材料基地，协调发展义马市精品农业种植基地、特色种植基地。

2035年基本实现国土空间治理体系和治理能力现代化，形成生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀， 安全和谐、开放高效、魅力品质的国土空间格局，高标准建设成为宜居宜业宜游品质社区。

03 国土空间格局

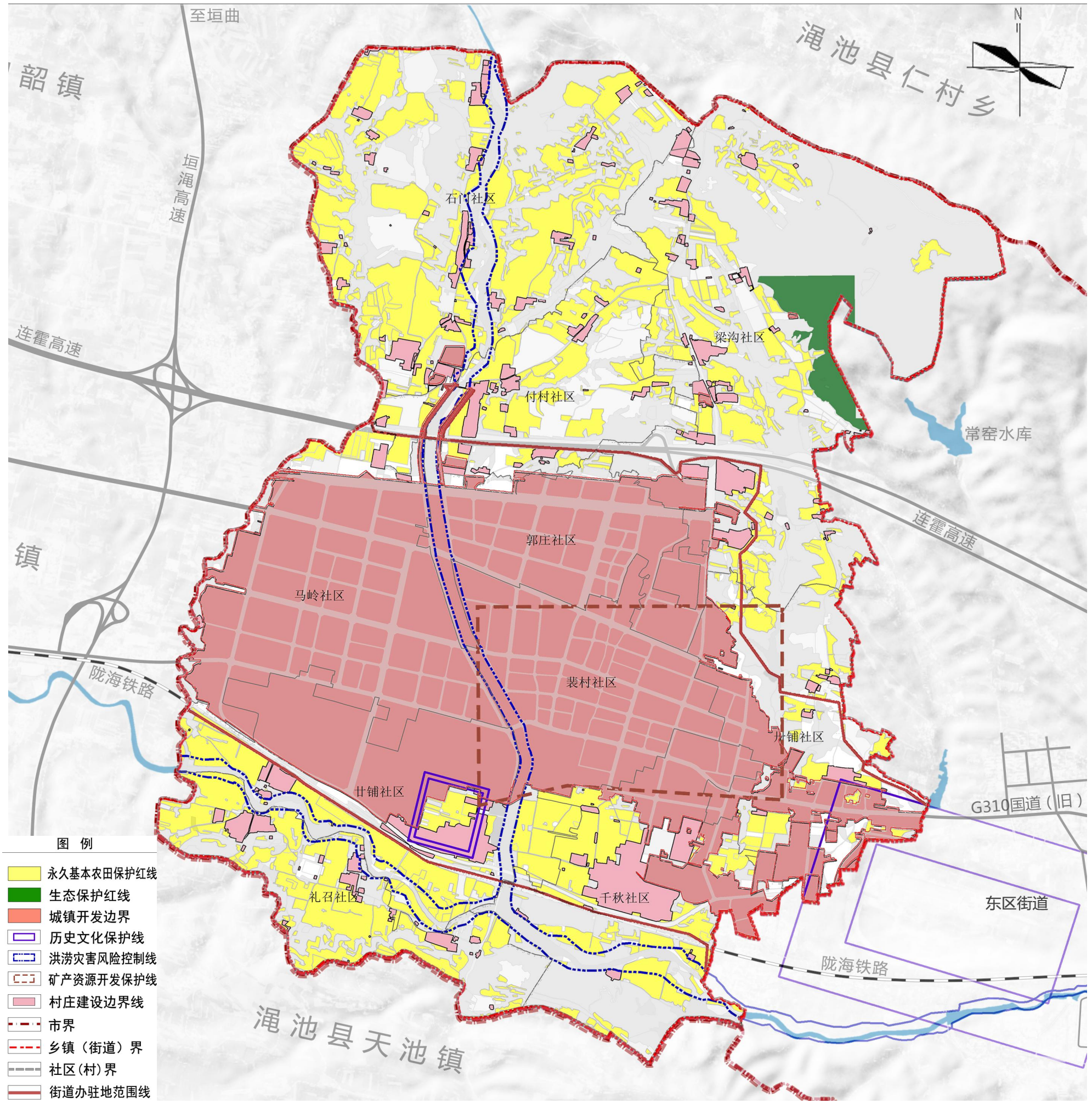
- 国土空间控制线规划图
- 严守底线约束
- 构建国土空间总体格局
- 国土空间功能分区

03国土空间格局

国土空间控制线规划图

严格落实三条控制线

- 耕地和永久基本农田保护红线：严格落实上位规划确定的耕地和永久基本农田保护目标
- 生态保护红线：严格落实上位规划确定的生态保护红线53.75公顷
- 城镇开发边界：严格落实上位规划确定的城镇开发边界1631.43公顷

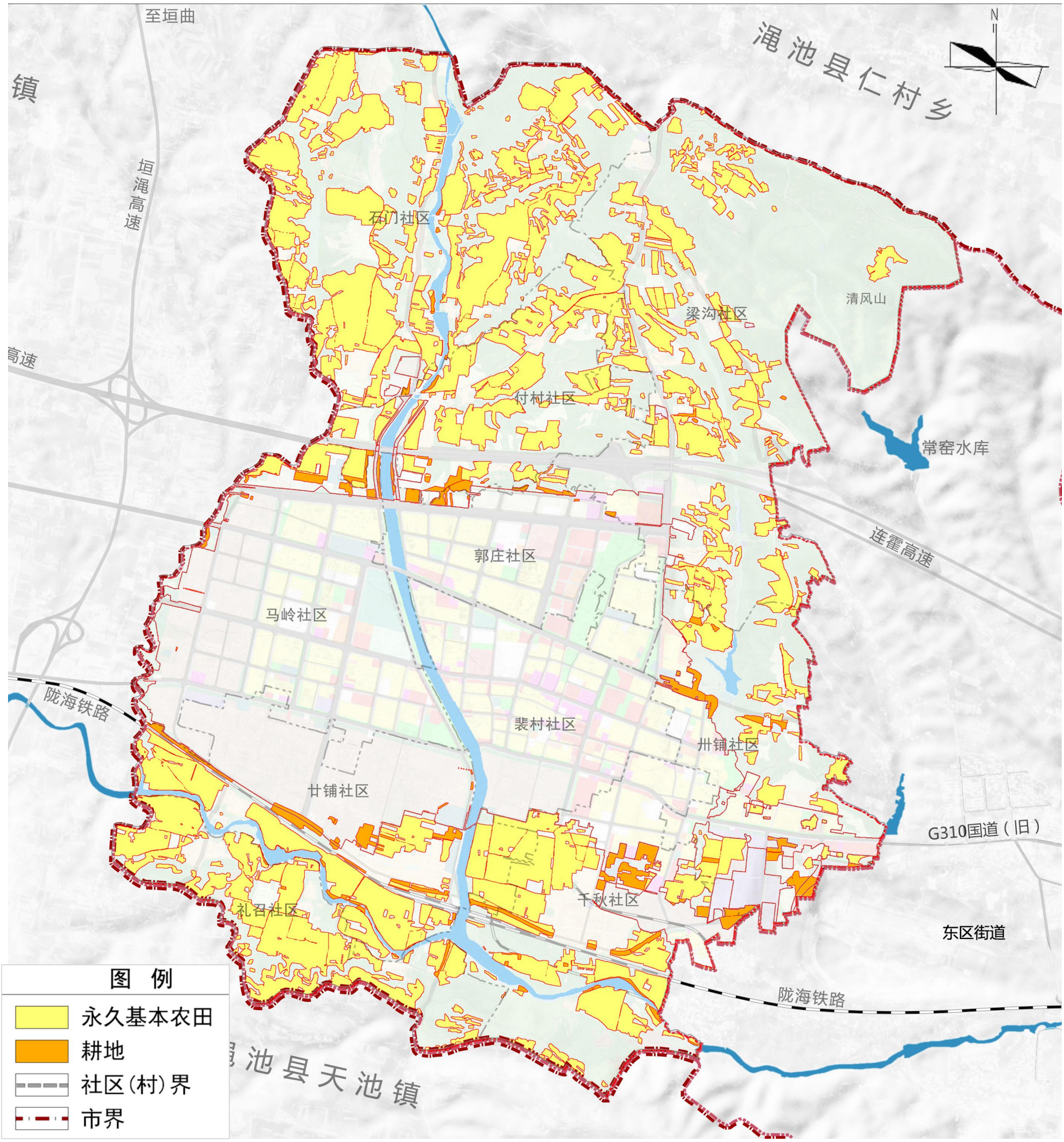


03国土空间格局

严守底线约束——耕地和永久基本农田

严守耕地保护红线,新区街道落实耕地保护目标1052.13公顷；落实上位规划永久基本农田保护红线面积977.65公顷。落实最新下发的永久基本农田核实处置数据，面积989.75公顷。

永久基本农田是为了保障国家粮食安全和重要农产品供给， 实施永久特殊保护的耕地。永久基本农田一经划定，必须 严格落实《基本农田保护条例》，严控建设占用永久基本农田。

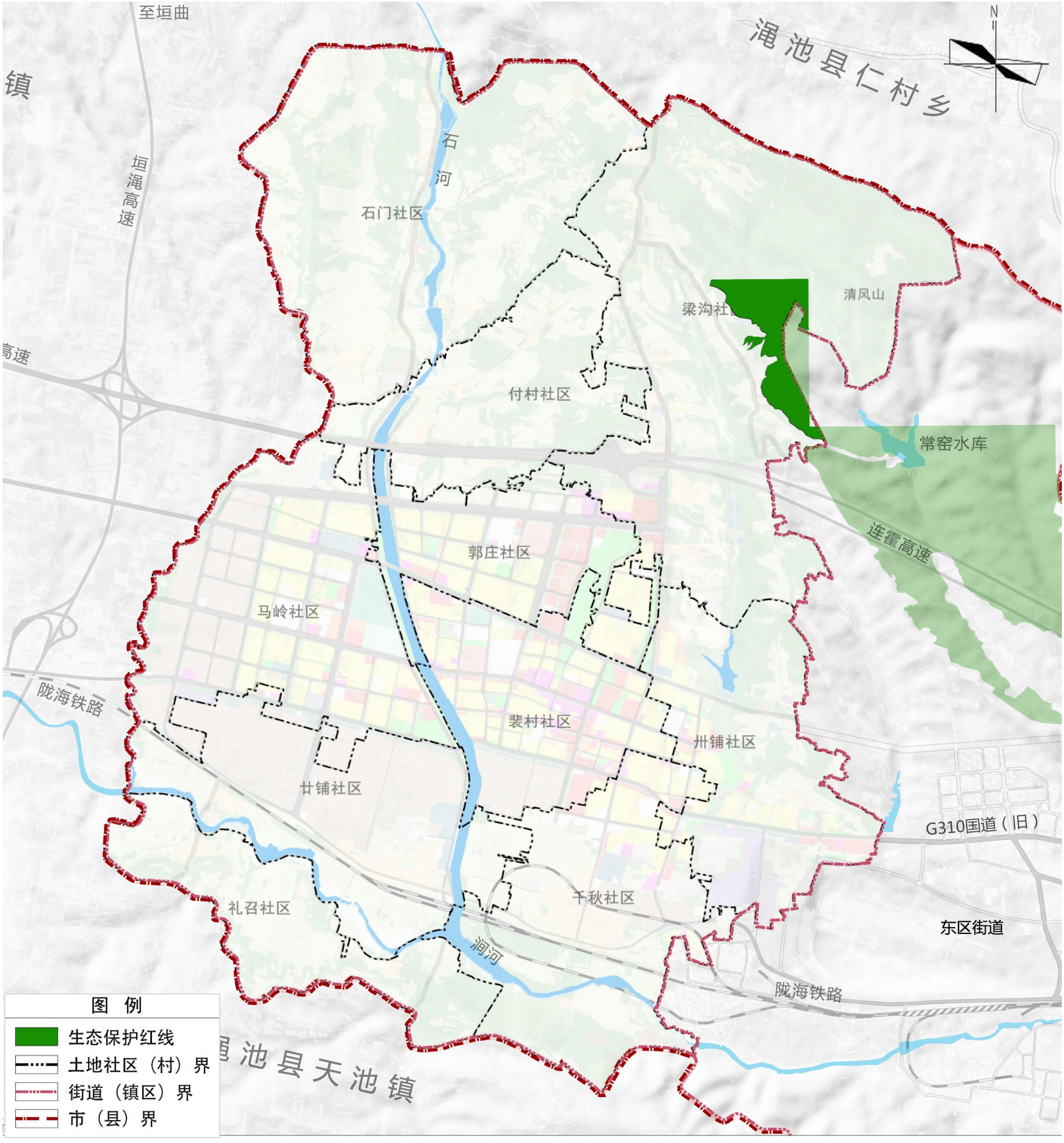


03国土空间格局

严守底线约束——生态保护红线

落实义马市国土空间总体规划所划定的生态保护红线53. 75公顷。

生态保护红线是在镇域生态空间范围内具有特殊重要生态 功能、必须强制性严格保护的区域。实行分级管控，生态保护红线内核心保护区原则上禁止人为活动，其他区域严格禁止开发性、生产性建设活动，除国家重大战略项目外，仅允许对生态功能不破坏的有限人为活动。

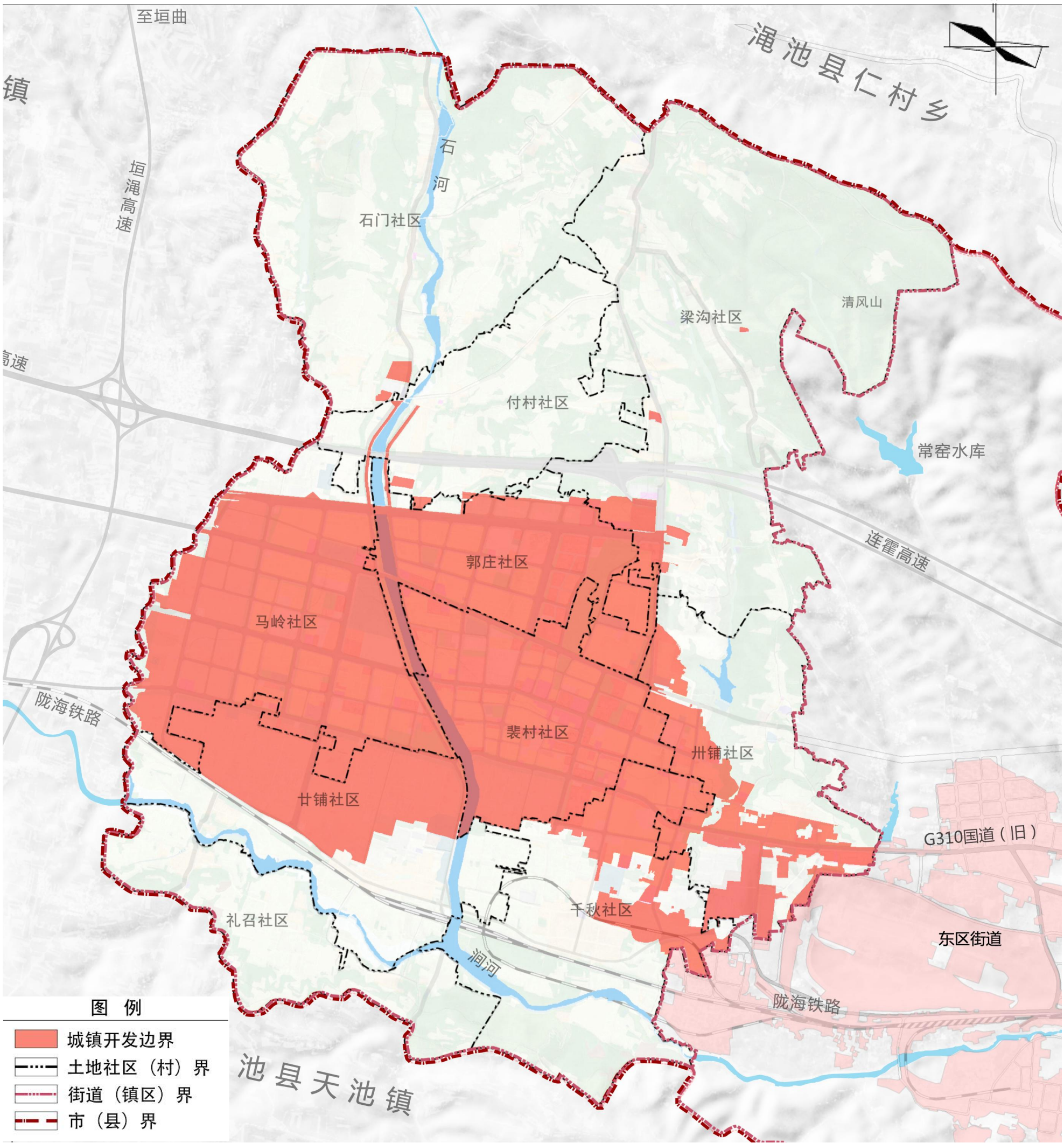


03国土空间格局

严守底线约束——城镇开发边界

严格落实上位规划确定的城镇开发边界，引导城镇紧凑布局、集约发展。规划落实城镇开发边界1631.43公顷。

城镇开发边界是一定时期内因城镇发展需要，可以集中进行城镇开发建设、以城镇功能为主的区域边界，包括城镇 集中建设区、城镇弹性发展区与特别用途区。城镇开发边 界一经划定，规划期内原则上不得调整，因国家重大战略 实施等原因确需调整的，报国土空间规划原审批机关审批。

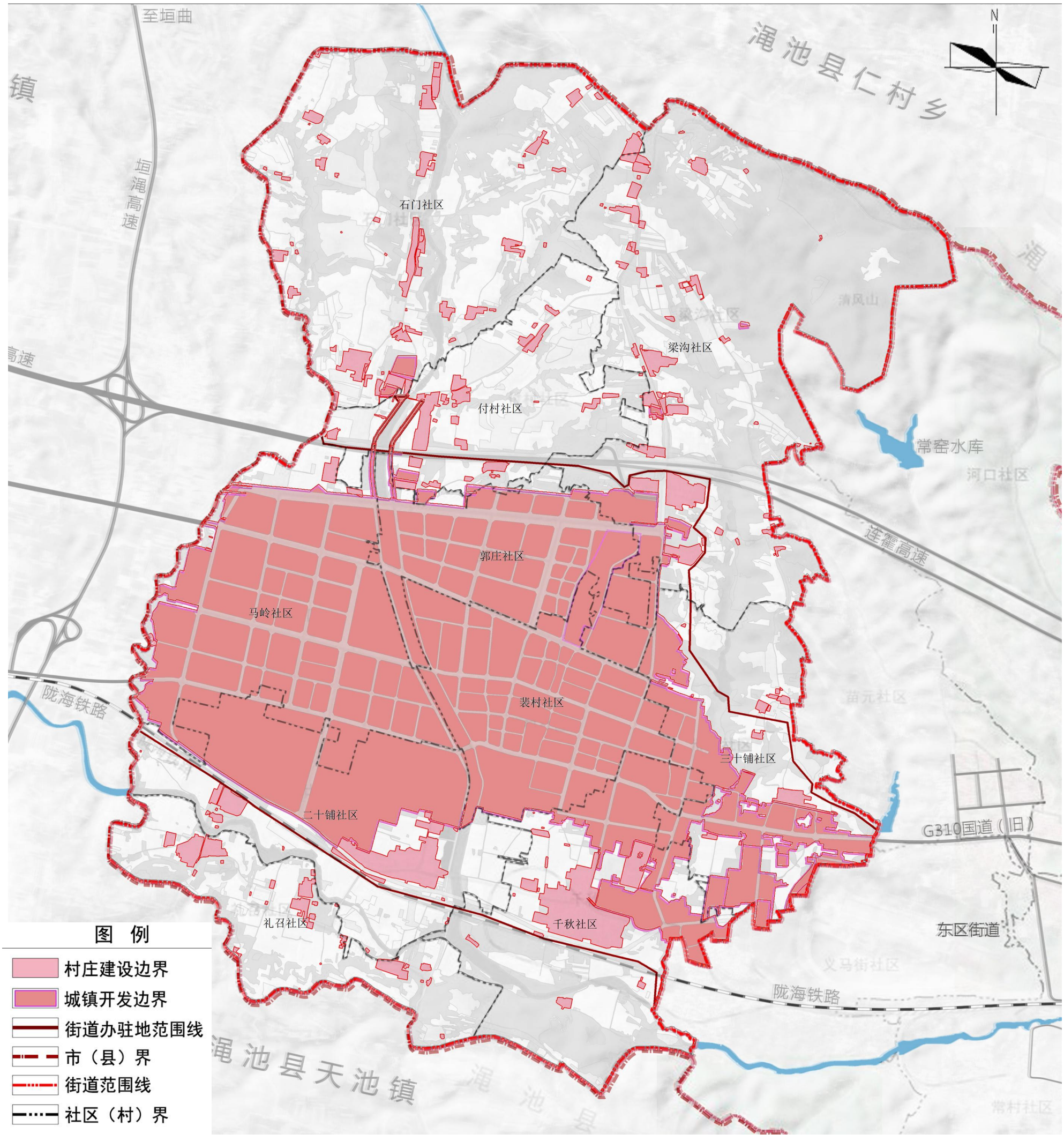


03国土空间格局

严守底线约束——村庄建设边界划定

义马市新区街道划定村庄建设边界面积245. 88公顷。

村庄建设边界内严格控制村庄建设用地规模，村庄产业发展优先利用村内闲置、存量建设用地，综合考虑村庄产业融合发展用地规模及投入产出效益、合理安排用地布局。合理确定宅基地用地规模，严格落实“一户一宅”，坚决遏制村庄建设用地无序扩张，引导农村宅基地集中布局。

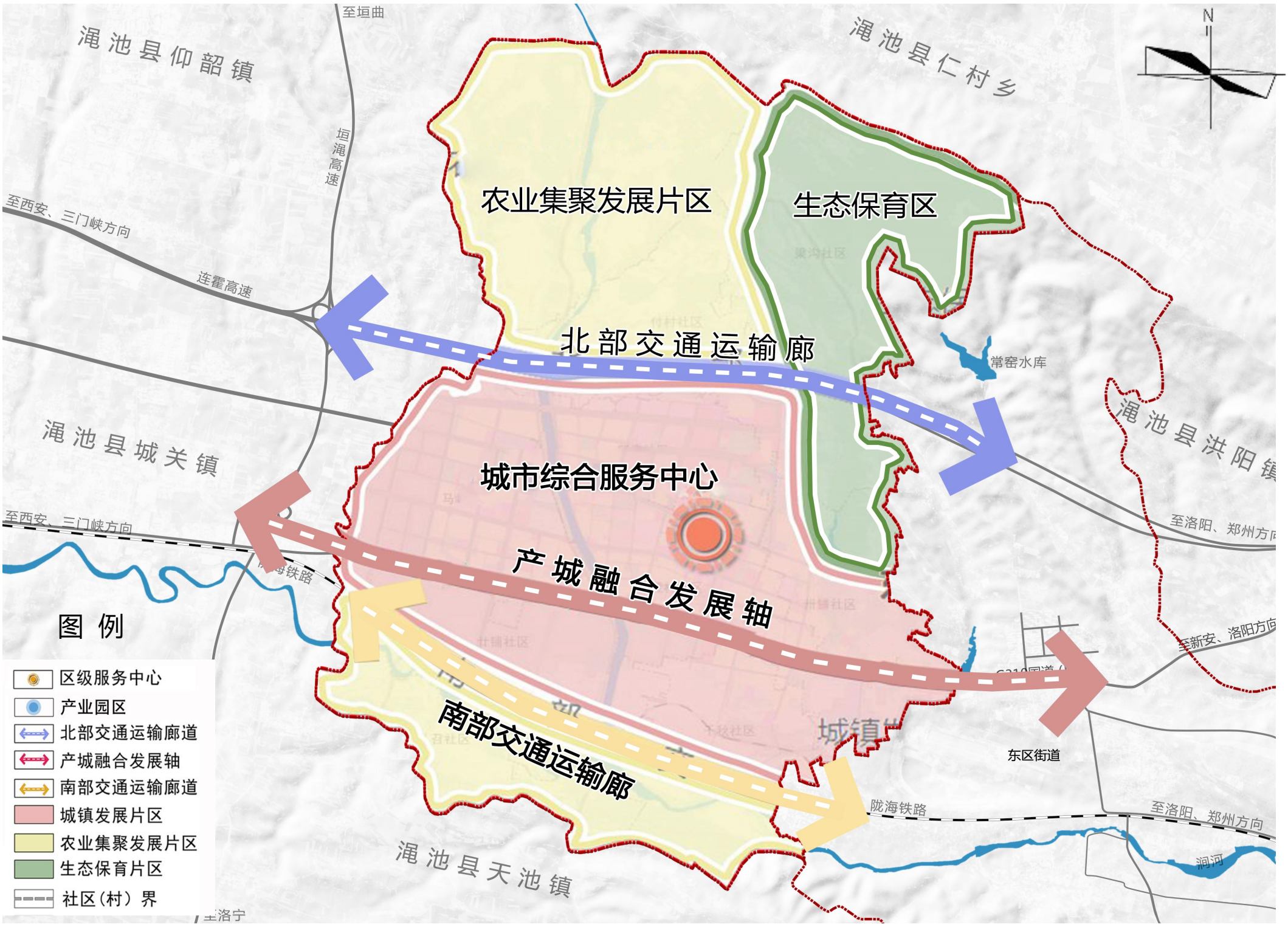


03国土空间格局

构建国土空间总体格局

构建“一轴一心双廊道、一城四区双屏障”的国土空间总体格局

“一轴”	以新区人民路串联产业、城市生活区形成的产城融合发展轴。
“一心”	西部城市综合服务中心
“双廊道”	依托北部连霍高速、南部陇海铁路和南环货运通道，打造南北两个交通客货运运输廊道
“一城”	新区城区
“四区”	中部城镇发展片区，东北部生态保育片区和南北两个农业集聚发展片区
“双屏障”	韶山支脉、南郊山脉两条山脉作为生态屏障

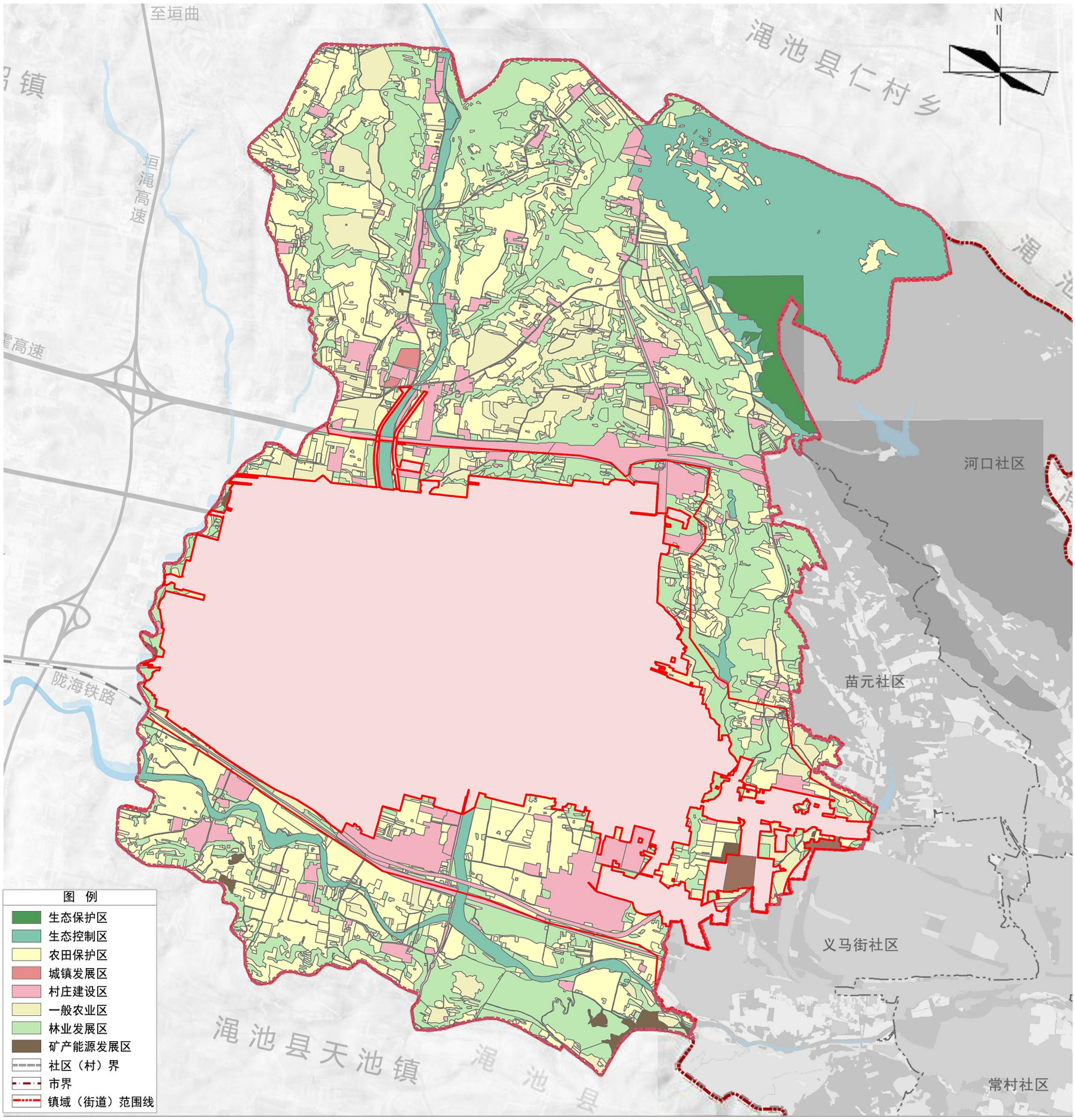


03国土空间格局

国土空间功能分区

生态保护区 | 生态控制区 | 农田保护区 | 城镇发展区 | 乡村发展区 | 矿产能源发展区

按照主体功能定位和空间治理要求，遵循全域全覆盖、不交叉、不重叠的原则，将镇域划为为生态保护区、生态控制区、农田保护区、城镇发展区、乡村发展区与矿产能源发展区六大规划分区。



生态空间山青水绿



农业空间特色高效



城镇空间集约宜居



04 社区布局及产业发展

- 城乡生活圈体系
- 社区分类引导
- 发展定位与产业布局
- 产业发展方向

04社区布局及产业发展

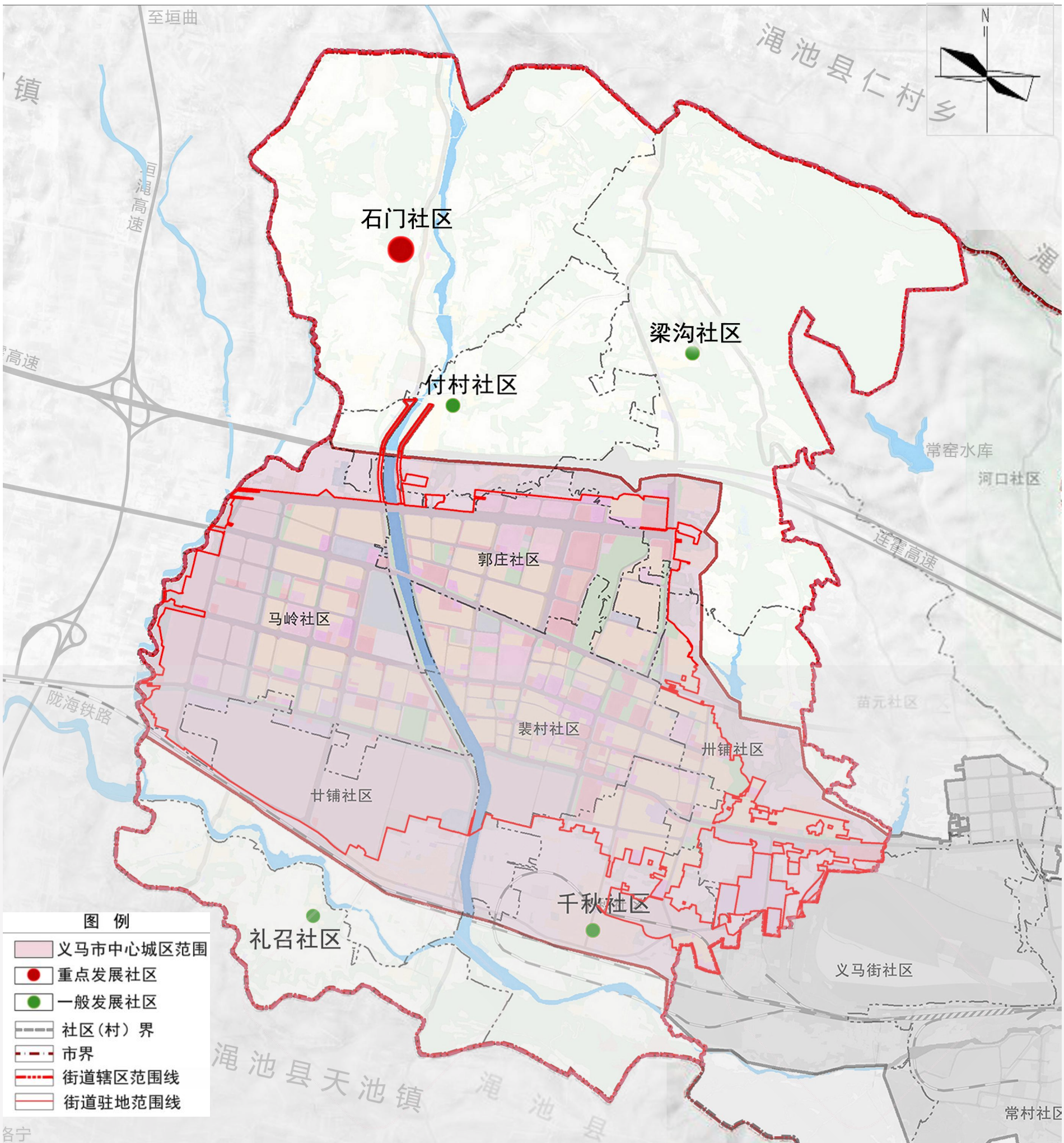
城乡生活圈体系

新区街道办驻地位于义马市中心城区开发边界范围内，**本次规划构建“街道（城区）-社区”二级城乡生活圈体系，促进基本公共服务城乡全域覆盖。**

15分钟生活圈和城镇生活圈：**廿铺社区、卅铺社区、郭庄社区、裴村社区、马岭社区。**

30分钟乡村生活圈：**石门社区、付村社区、梁沟社区、千秋社区、礼召社区。**

其中重点打造石门社区。



04社区布局及产业发展

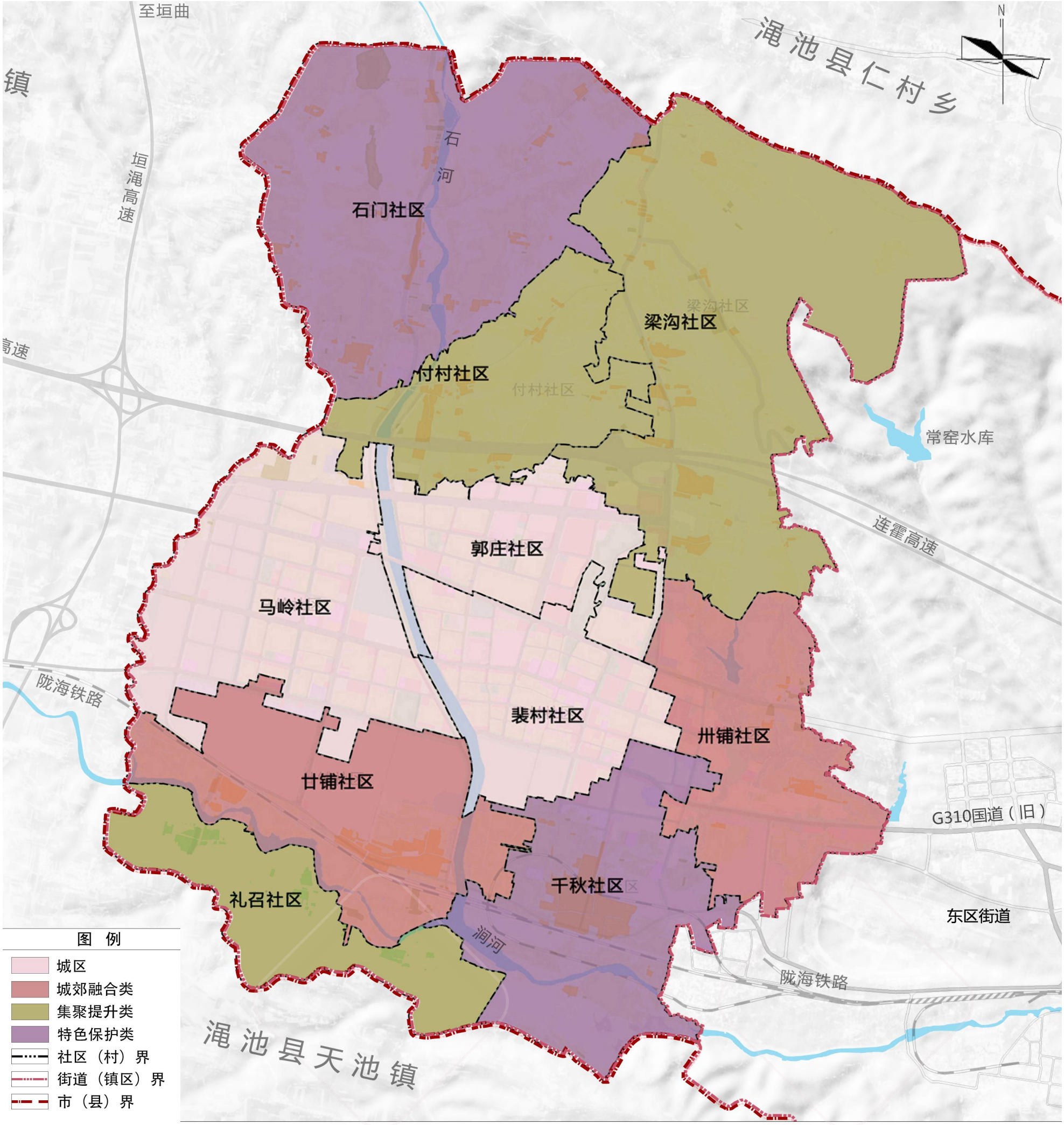
社区分类引导——分类引导社区有序发展

3个 中心城区
- 郭庄社区
- 马岭社区
- 裴村社区

2个 城郊融合类
- 廿铺社区
- 卅铺社区

3个 集聚提升类
- 付村社区
- 梁沟社区
- 礼召社区

2个 特色保护类
- 石门社区
- 千秋社区



04社区布局及产业发展

发展定位

一、二、三产业融合发展、农文旅养相得益彰

产业布局

北部农旅互促发展区

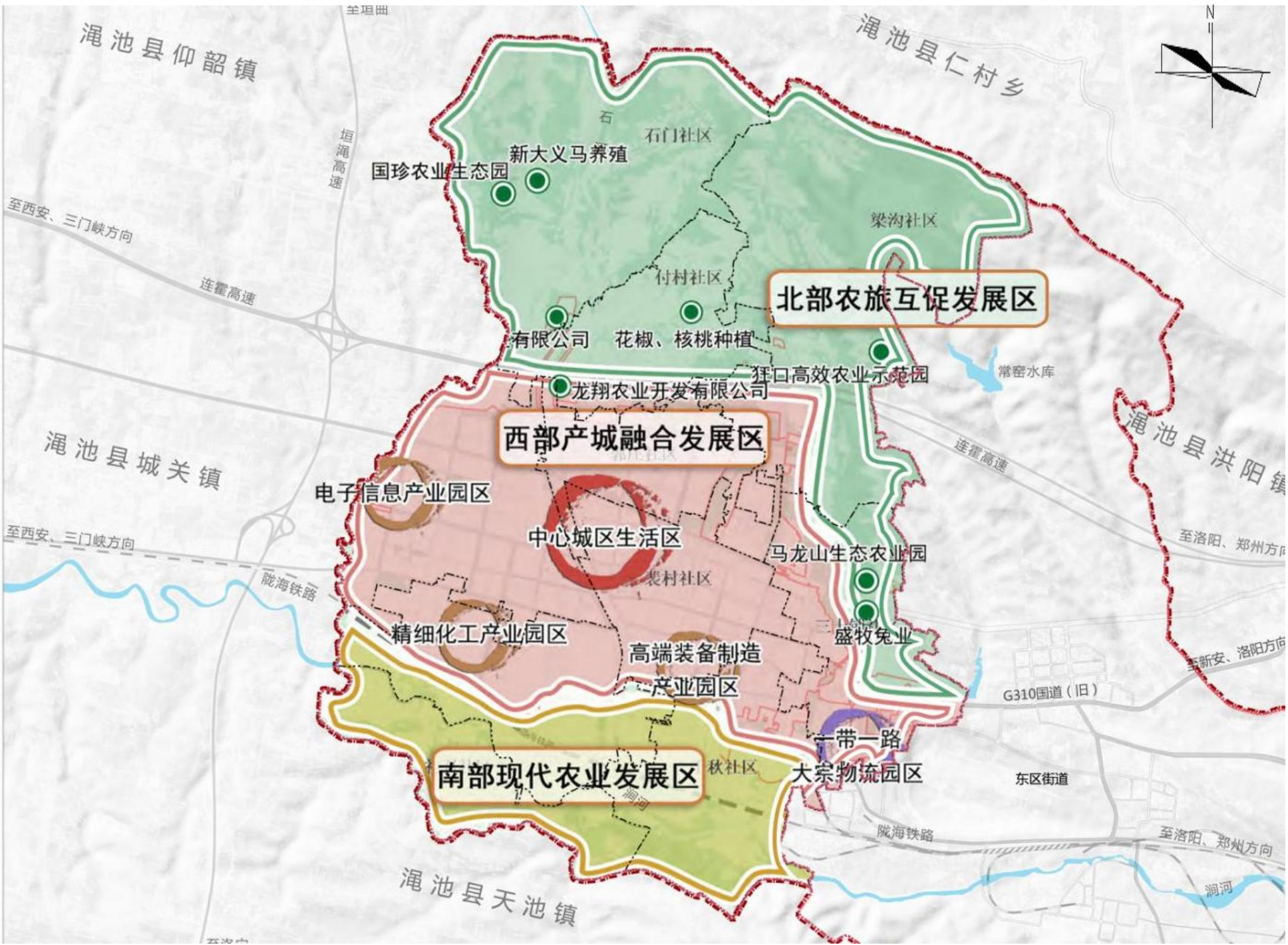
北部梁沟、石门、付村3个社区，建设老家石门田园综合体、秀美付村、魅力梁沟，串点成线形成精品旅游路线，打造观光旅游经济带

中部产城融合发展区

中部马岭、裴村、卅铺、郭庄4个社区，积极对接城区发展及周边大型工厂需求，谋划建设仓储物流中心、物业服务公司等，形成特色商业中轴线

南部现代农业发展区

南部千秋、礼召、廿铺3个社区，扩大果蔬种植规模，挖掘千秋古街、新安古城、皇甫谧针灸文化潜力，推动农文旅融合，打造休闲采摘经济带



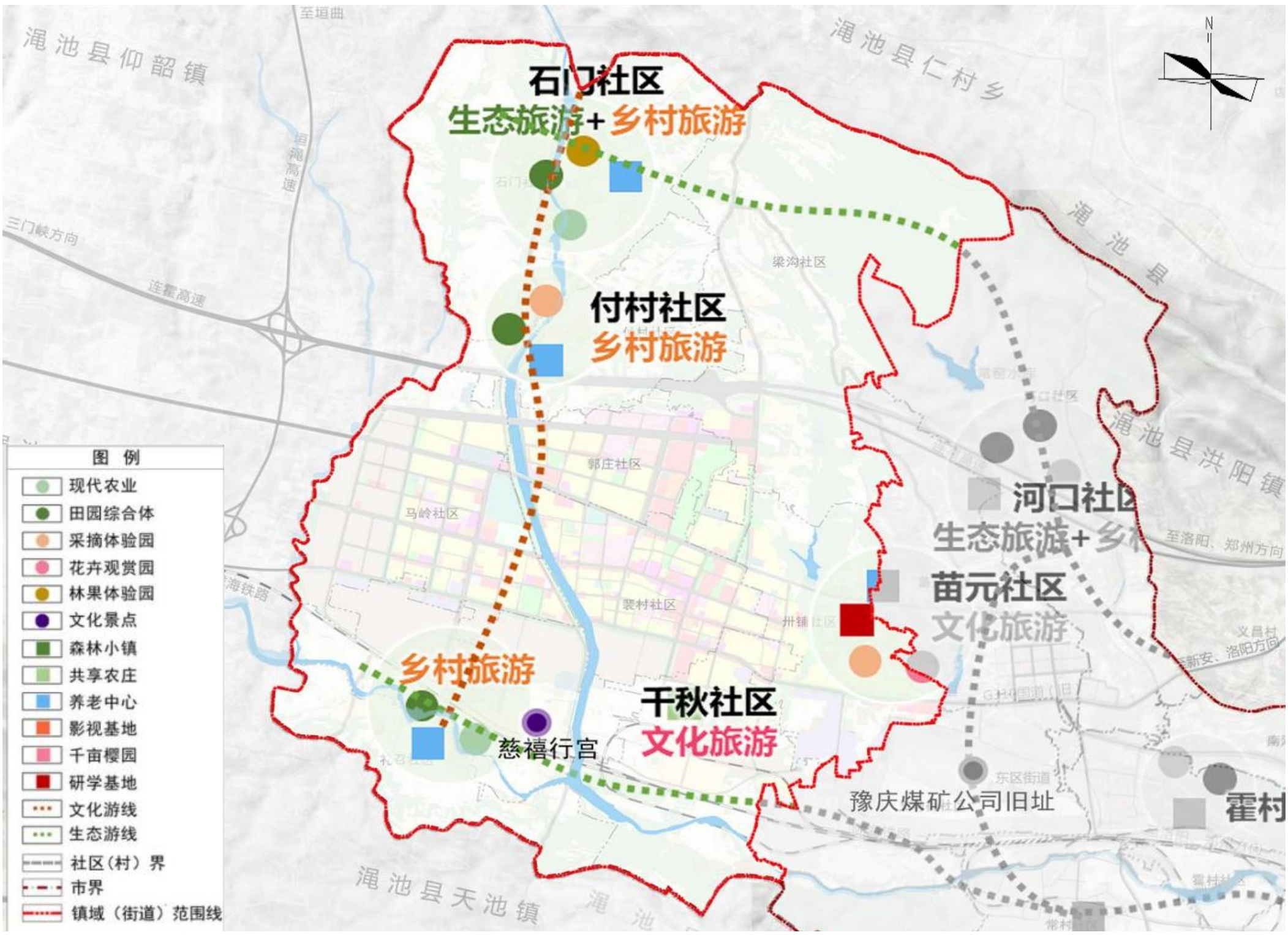
04社区布局及产业发展

产业发展方向——文旅融合产业

积极融入三门峡（仰韶文化带）、洛阳郑州为中心的文化旅游集群。大力发展周末休闲旅游，形成旅游差异化发展。突出生态旅游、文化旅游和乡村旅游三大特色，依托两带**“乡村旅游发展带、涧河生态观光带”**，串联千秋文化古街乡村周末旅游、慈禧行宫、新安故城遗址、礼召皇甫谧旧居遗址、付村石门特色游、梁沟清风山风景名胜区。

乡村旅游型示范带：**石门、付村、梁沟、卅铺**

一个重点乡村旅游社区：**石门**



05 历史文化保护与景观风貌塑造

- 历史文化保护
- 景观风貌塑造

05历史文化保护与景观风貌塑造

构建全要素多层次的历史文化保护体系

01人文结合自然的整体性原则

02地域特色保护原真性原则

03保护发展互动的可持续原则

04保护规划管理分类别原则

物质文化遗产保护

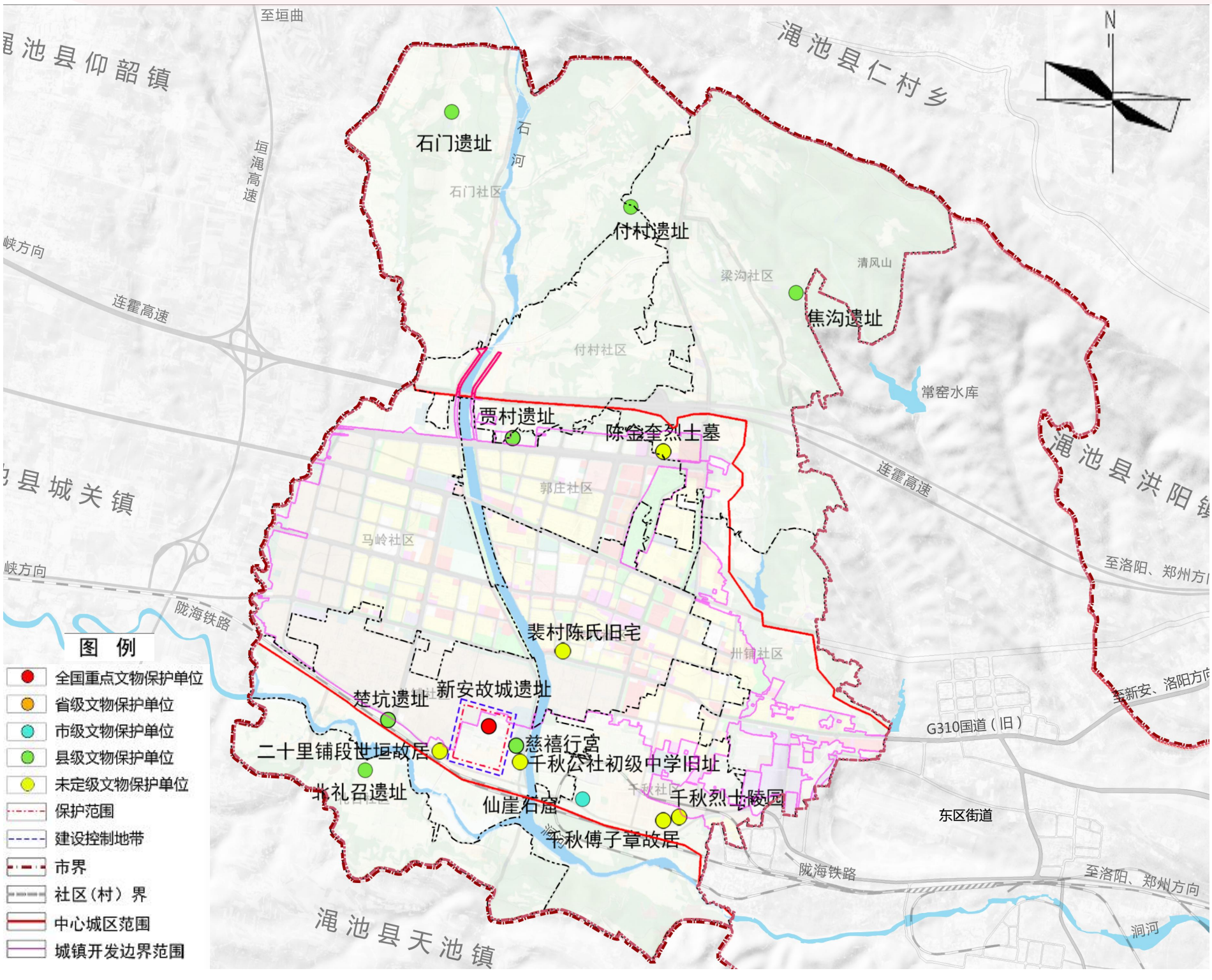
保护名录

新区街道有文物遗址15 处，其中包括全国重点文物保护单位1处，市级文物保护单位1处，县级文物保护单位7处，未定级文物保护单位6处。

非物质文化遗产保护

保护名录

义马市现有县级非物质文化遗产项目 7 项，包括麦秆画，木工刻花、镂花、传统医药曹氏正骨和结洼侯氏正骨、十碗席、义马婚俗以及义马丧俗。



05历史文化保护与景观风貌塑造

塑造“两山夹一城、两水绕四区”的特色风貌分区

两山

北部以清风山为主体的韶山支脉和南部南郊山脉

一城

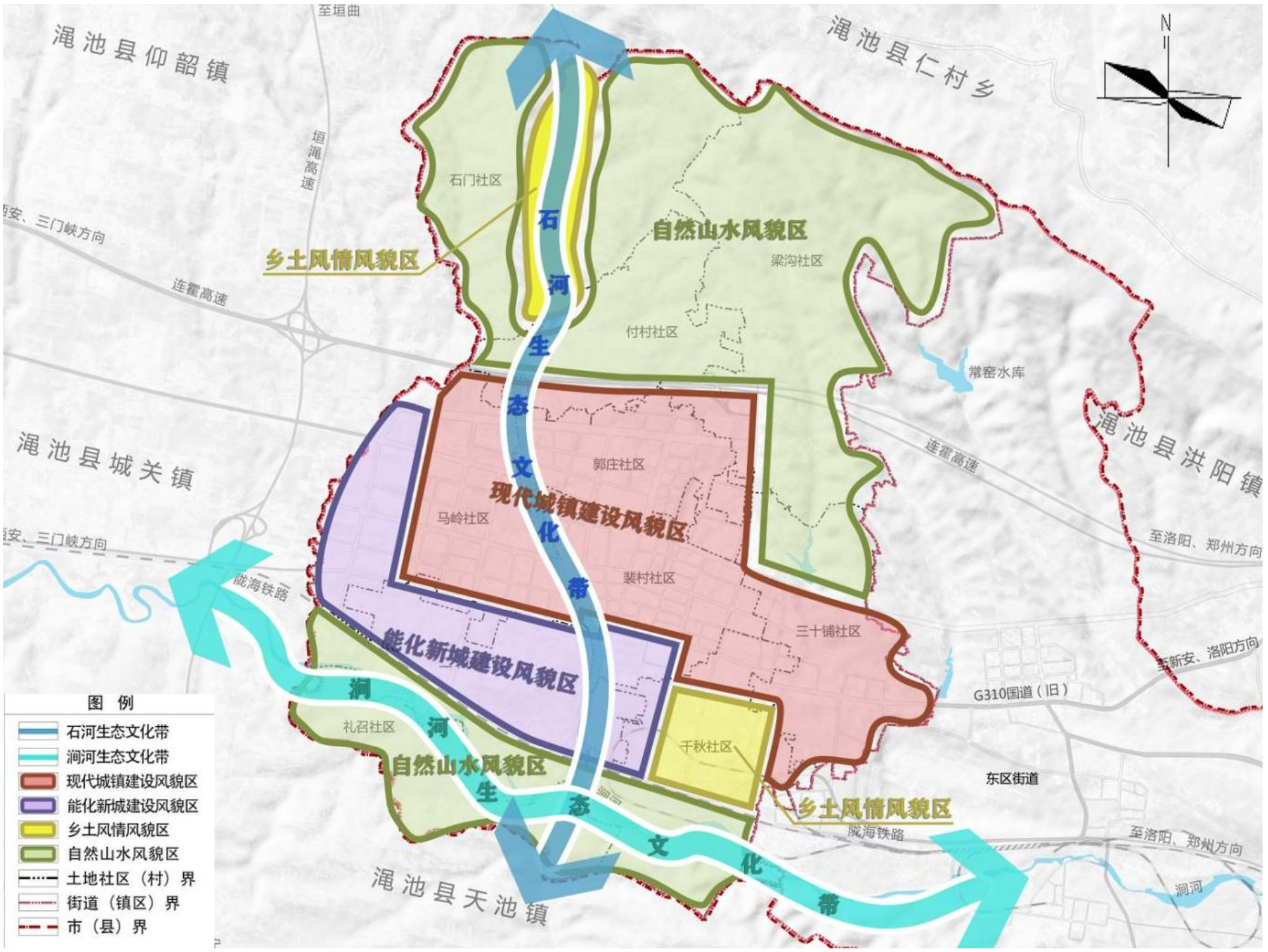
中心城区

两水

区域内主要两条河道，分别为石河和涧河

四区

分别为现代城镇建设风貌区、乡土风情风貌区（南、北）、自然山水风貌区（南、北）



06 国土综合整治与生态修复

- 国土综合整治
- 生态修复

06国土综合整治与生态修复

国土综合整治（农用地整治及建设用地整治）

统筹开展全域国土综合整治、高标准农田建设、农村低效建设用地整治、耕地后备资源开发等，解决乡村耕地碎片化、空间格局无序化、土地资源利用低效化、生态质量退化等问题，实现粮食产能提升，耕地面积稳中有升，促进耕地保护和土地节约集约利用，改善农村人居环境，助推乡村全面振兴。

高标准农田建设

通过土地平整工程、土壤改良与培肥工程、灌溉与排水工程、田间道路工程、农田防护与生态环境保持工程、农田输配电工程等措施开展，进而改善农业生产条件，提升耕地质量，实现规模效益。



农用地整治

统筹推进国土调查成果中各类非耕地地类，作为补充耕地来源，地类包括林地、园地、草地、设施农业用地、坑塘水面等。



建设用地整治

通过空心村治理、宅基地有偿退出等多种措施，优化农村建设用地布局。



06国土综合整治与生态修复

生态修复

01

水环境生态修复

以清风山及周边区域以及涧河、石河沿线区域为重点，确定生态修复重点区域，安排生态修复项目

02

湿地生态修复

严格限制湿地资源开发利用，保护本地特有物种。合理开展以科普宣教、观光体验为主的生态旅游、生态养殖，禁止永久性截断湿地水源，禁止向湿地超标排放污染物

03

森林生态修复

在保护好现有森林植被基础上，进行生物多样性保护、自然保护地体系建设、造林绿化、林地质量提升、生态廊道保护、水源涵养等建设





07 规划传导与实施保障

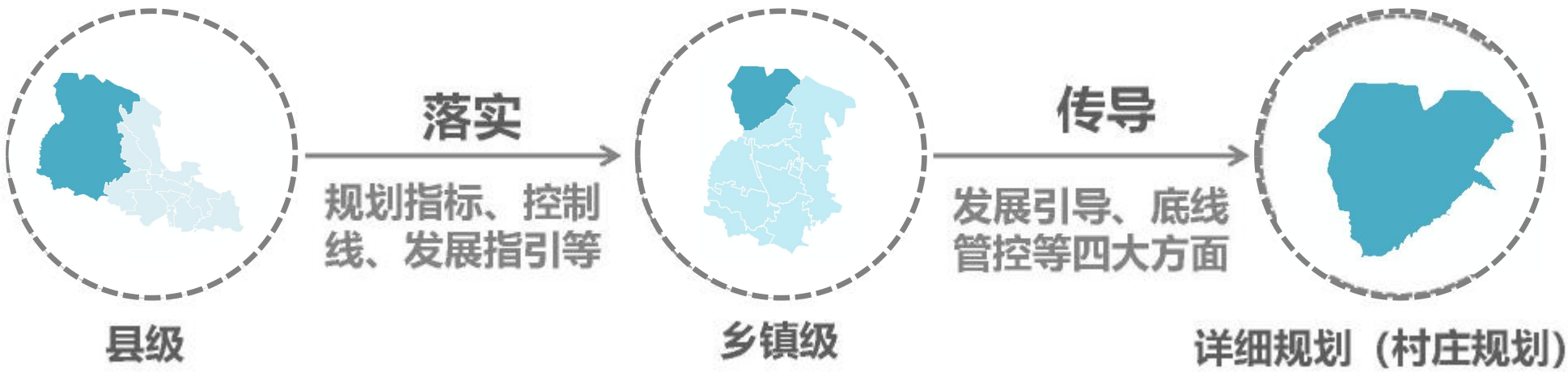
- 规划传导
- 分期设施与行动计划
- 规划设施保障

07规划传导与实施保障

规划传导——对非城市化发展社区提出村庄规划编制的规划传导

对详规单元（村庄规划）的传导：从总体定位、发展目标、主要控制指标、引导管控重点等方面对下位社区（村庄）提出规划引导。

“通则式”村庄规划管理规定：适用于暂不单独编制村庄规划的村庄，对该类村庄提出底线管控及建设管控要求。



分期实施与行动计划

编制国土空间五年行动规划和年度实施计划。加强对国土空间规划目标任务的分解落实和实施推动，统筹土地整治、生态修复、能源、交通设施、市政基础设施、公共服务设施、防灾减灾和产业等各类专项行动，落实重大项目推进要求，编制重点实施工程计划表。

规划实施保障

